Додаток 1

до рішення сільської ради

№8-20/VІІ від 28.03.2018 р.

**Програма**

**вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради**

**на 2018 рік**

**Обгрунтування необхідності прийняття програми**

Україна сьогодні прямує шляхом побудови нової конкурентоспроможної економіки. Для втілення ринкових економічних відносин необхідною умовою є виховання високої податкової культури населення та підтримки зусиль органів влади, спрямованих на наповнення доходної частини бюджетів об’єднаних територіальних громад України необхідними коштами шляхом підвищення якості та прозорості сервісного обслуговування платників. Розпочата широкомасштабна модернізація фінансової системи України.

На виконання вимог Бюджетного кодексу України від 08 липня 2010 року №2456-VI, Податкового кодексу України від 02 грудня 2010 року №2755-VI (далі – ПК), законів України від 13 січня 2011 року №2939–VI «Про доступ до публічної інформації», від 02 жовтня 1992 року №2657-12 "Про інформацію", від 04 лютого 1998 року №74-98-ВР "Про Національну програму інформатизації", указів Президента України від 05 травня 2011 року №547 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації», від 01 серпня 2002 року №683 "Про додаткові заходи щодо забезпечення відкритості у діяльності органів державної влади", від 14 липня 2000 року №887/2000 "Про вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення Президента України та органів державної влади", постанови Кабінету Міністрів України від 04 січня 2002 року №3 "Про Порядок оприлюднення в мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади" (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2002 року №1302 "Про заходи щодо подальшого забезпечення відкритості у діяльності органів виконавчої влади" (зі змінами), необхідно якісно та у повній мірі надавати інформаційні послуги населенню, платникам податків, поліпшити умови обслуговування населення та платників податків, створити відповідні умови для виконання податкових обов’язків кожного платника.

Програма вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради на 2018 рік (далі – Програма) розроблена з урахуванням вимог цих нормативних документів та спрямована на втілення у практику сучасних підходів, нової філософії у взаємовідносинах влади з суспільством, у новому ставленні до кожного громадянина, підприємства, організації – платника податків, визначення нової, партнерської поведінки працівників органів виконавчої влади з кожним громадянином та платником податків, що буде стимулювати економічний розвиток в Україні, зокрема сприятиме створенню умов для залучення інвестицій, розвитку малого та середнього бізнесу, виконанню податкового законодавства, збільшенню доходів бюджету Степанківської сільської ради (далі – ОТГ).

Для координації дій в частині моніторингу надходжень до бюджету ОТГ, отримання інформації по надходженням в режимі безпосереднього доступу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування повинні здійснювати між собою в установленому порядку обмін інформацією на основі сучасних інформаційних технологій, запровадити автоматизовану обробку, систематизацію та аналіз інформації для підготовки відповідних рішень, керуючись при цьому відповідними нормативними актами Міністерства фінансів України та Державної фіскальної служби України.

## **Шляхи і способи вдосконалення**

## **інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції**

## **Головного управління ДФС у Черкаській області**

Для забезпечення вищевикладеного процесу Черкаською об’єднаною державною податковою інспекцією Головного управління ДФС у Черкаській області (далі – ОДПІ) передбачається:

- проведення, з використанням даних інформаційної системи органів ДФС, моніторингу стану надходжень податку на доходи фізичних осіб ОТГ, зокрема, від найбільш крупних платників, з метою аналізу повноти та своєчасності сплати податку, оперативного встановлення причин зменшення надходжень податку по окремих платниках ОТГ для вжиття відповідних мір реагування;

- здійснення з використанням баз даних органів ДФС за формою 1-ДФ постійного моніторингу нарахованих сум заробітної плати, податку на доходи фізичних осіб, середньооблікової чисельності працівників в еквіваленті повної зайнятості, середньомісячної зарплати одного працівника на підприємствах ОТГ, які ухиляються від сплати податків. У разі виявлення порушень вимог чинного законодавства про працю – застосування відповідних заходів до підприємств ОТГ, які мають заборгованість з виплати зарплати та перерахування до відповідного бюджету податку на доходи фізичних осіб, виплата зарплати у законодавчо встановленому мінімальному розмірі;

- аналіз даних звітів юридичних осіб за формою 1-ДФ з метою виявлення підприємств ОТГ, які нараховували податок, утриманий з доходів фізичних осіб, проте до бюджету його не перераховували, а також тих, які нараховували середньомісячну заробітну плату у розмірах, менших або на рівні законодавчо встановленого мінімального розміру заробітної плати;

- аналіз баз даних за формою 1-ДФ з метою встановлення кола осіб, які отримали окремі види доходів, що підлягають відповідно до законодавства обов’язковому декларуванню (інвестиційний прибуток, дохід від продажу рухомого та нерухомого майна, доходи у вигляді активів, що передаються у спадщину, подарунків, надання в оренду нерухомості тощо);

- забезпечення проведення кампанії по декларуванню річних доходів громадян ОТГ (реєстрація декларацій, проведення річних перерахунків податку на доходи фізичних осіб, формування висновків на повернення та додаткову сплату податку до бюджету);

- проведення, з використанням інформаційної бази даних органів ДФС, детальної інвентаризації наявних платників ОТГ та тих, що фактично сплачують податок, проведення детального аналізу динаміки сплати податку за попередні місяці поточного року та відповідні періоди минулого року;

- аналіз за допомогою інформаційної системи органів ДФС сум сплаченого податку з доходів громадян, які знаходяться в трудових відносинах з платниками єдиного податку.

Одним із критеріїв якісного та своєчасного сервісного обслуговування платників податків ОТГ є проведення ОДПІ звірки щодо розрахунків з бюджетом за письмовою заявою платників податку на майно з фізичних осіб (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю).

На території ОТГ зареєстровано 2714 землевласники і землекористувачі та 43 фізичні особи – платники орендної плати за землю (28 з яких при цьому не являються суб'єктами господарювання та сплачують орендну плату як громадяни).

Крім цього, ОДПІ проводиться контроль за своєчасністю, достовірністю, повнотою нарахування та сплати податків, зборів, внесків самозайнятими особами (зокрема ПДФО, єдиного податку, рентної плати, екологічного податку, військового збору), зокрема ведення облікових справ платників податків ОТГ – самозайнятих осіб, підготовка інформаційних і довідкових матеріалів платникам податків ОТГ, в т.ч. видача в установленому порядку документів (дублікатів, засвідчених копій) в межах чинного законодавства, від якого залежить кінцевий результат – повнота надходжень до місцевих бюджетів податків і зборів, визначених ПК.

В ОТГ обліковується 211 платників податків, в т.ч. 58 – юридичних осіб та 153 фізичні особи - підприємці.

Для забезпечення ефективного звітування перед місцевими органами виконавчої влади і платниками податків з метою збільшення надходжень до бюджету ОТГ та виявлення випадків ухиляння від сплати податків, фактів мінімізації отриманих доходів, потребує удосконалення обмін інформацією між ОТГ та ОДПІ в частині моніторингу за надходженнями до бюджету ОТГ.

Для виконання цих завдань необхідно вирішити питання фінансування для забезпечення матеріально-технічної бази ОДПІ (на підготовку інформаційних і довідкових матеріалів платникам податків ОТГ, в т.ч. видачі в установленому порядку документів (дублікатів, засвідчених копій) в межах чинного законодавства, ведення облікових справ платників податків ОТГ – самозайнятих осіб): ремонту та обслуговування комп’ютерної техніки та оргтехніки, ремонту автомобіля (з метою проведення просвітницьких програм для дітей та молоді (на території ОТГ) – майбутніх платників податків), та побудову системи охоронної сигналізації в адмінприміщенні ОДПІ.

За рахунок коштів, що будуть виділятися на реалізацію Програми, передбачається здійснити заходи щодо ремонту автомобіля, ремонту та обслуговування комп’ютерної техніки та оргтехніки, а також на побудову системи охоронної сигналізації в адмінприміщенні ОДПІ.

**Мета Програми**

Метою програми є забезпечення збільшення надходжень до бюджету ОТГ на 2018 рік. Паспорт Програми викладений у додатку 1 до Програми.

**Завдання та заходи Програми та результативні показники**

Основним завданням Програми є здійснення відповідно до законодавства накопичення, облік та аналіз інформації про податкові зобов’язання кожного громадянина – платника податків та їх погашення, створення єдиного інформаційного середовища реєстрації платників податків, забезпечення оперативного доступу до повної та достовірної інформації про платників податків, підвищення якості обробки і контролю податкових документів, які свідчать про податкові зобов'язання платників податків, шляхом впровадження інтегрованої системи електронної обробки даних, що буде поєднувати всі напрямки взаємовідносин ОДПІ та ОТГ; здіснення сервісного обслуговування платників податків (необхідний ремонт та обслуговування комп’ютерної техніки та оргтехніки, ремонт автомобіля та побудову системи охоронної сигналізації в адмінприміщенні ОДПІ).

Зокрема, щодо:

- підвищення якості обробки документів (оперативність і достовірність), що надходять від платників податків;

- підготовки і видання інформаційних та довідкових матеріалів з вміщенням у них відомостей стосовно законних прав і інтересів платників податків;

- видачі платникам податків в установленому порядку документів (дублікатів, засвідчених копій) в межах чинного законодавства;

- підготовки та проведення просвітницьких програм для дітей та молоді – майбутніх платників податків.

Означені заходи сприятимуть активізації підприємницької діяльності в ОТГ, підвищенню рівня добровільної сплати податків, що в свою чергу вплине на збільшення надходжень до бюджетів і забезпечить вирішення інших соціальних програм.

Група показників витрат на виконання Програми наведена у додатку 2 до Програми.

**Напрями діяльності та заходи Програми**

Конкретні дії спрямовані на виконання завдань програми, з визначенням шляхів витрачання коштів сільського бюджету, наведені у додатку 3 до Програми.

**Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Програми**

Прийняття та виконання Програми призведе до такого очікуваного результату:

* забезпечення наповнення бюджету ОТГ;
* забезпечення збільшення надходжень до бюджету ОТГ за рахунок розширення бази оподаткування;
* запобігання втратам надходжень платежів до бюджету ОТГ;
* вишукування додаткових резервів надходжень до бюджету ОТГ;
* забезпечення якісного сервісного обслуговування платників податків і як наслідок – активізації підприємницької діяльності в ОТГ, підвищенню рівня добровільної сплати податків.

Таблиця

Очікуваний ріст надходжень до бюджету ОТГ у 2018 році

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники | 2017 | 2018 | 2018 до 2017 |
| Надхоження по бюджету та найбільш бюжетоутвроючим платежам району | Факт (Степанки, Хацьки)  (тис.грн.) | Очікувані надходження ОТГ  (тис.грн.) | Темп росту (%, + тис.грн.) |
| Надхоження до місцевих бюджетів затверджених радами, які контролюються інспекцією (в цілому), в тому числі: | 19100,5 | 21223,5 | 111,1%  (+2123 тис.грн.) |
| бюджетоутворюючі платежі  -податок на доходи фізичних осіб | 10511,4 | 11756,5 | 111,8%  (+1245,1 тис.грн.) |
| - плата за землю | 3128,2 | 3561,5 | 113,9%  (+433,3 тис.грн.) |

**Фінансово-економічне обгрунтування, обсяги та джерела фінансування**

Фінансування реалізації Програми здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету ОТГ в сумі 50 тис.грн., з врахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України від 08 липня 2010 року №2456-VI за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду сільського бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату та інших джерел не заборонених законодавством.

**Механізм управління та контроль за виконанням Програми**

Програма розрахована на 2018 рік і повинна бути реалізована шляхом проведення передбачених нею заходів. Контроль за реалізацією заходів і завдань Програми здійснює ОДПІ.

ОДПІ до 01 квітня 2019 року інформує ОТГ про виконання Програми.

Додаток: пояснювальна записка на 2 арк.

Секретар сільської ради І.М. Невгод

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту «Програми вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради

на 2018 рік»

1. **Обґрунтування необхідності прийняття Програми**

Україна сьогодні прямує шляхом побудови нової конкурентоспроможної економіки. Для втілення ринкових економічних відносин необхідною умовою є виховання високої податкової культури населення та підтримки зусиль органів виконавчої влади, спрямованих на наповнення доходної частини бюджетів усіх рівнів необхідними коштами. Розпочата широкомасштабна модернізація фінансової системи України.

На виконання вимог чинних нормативно правових актів, необхідно якісно та у повній мірі надавати інформаційні послуги населенню, платникам податків, поліпшити умови обслуговування населення та платників податків, створити відповідні умови для виконання податкових обов’язків кожного платника.

Програма спрямована на втілення у практику сучасних підходів, нової філософії у взаємовідносинах влади з суспільством, у новому ставленні до кожного громадянина, підприємства, організації-платника податків, визначення нової, партнерської поведінки працівників органів виконавчої влади з кожним громадянином та платником податків, що буде стимулювати економічний розвиток в Україні, зокрема сприятиме створенню умов для залучення інвестицій, розвитку малого та середнього бізнесу, виконанню податкового законодавства, збільшенню доходів бюджету Степанківської сільської ради (далі – ОТГ).

1. **Мета і завдання прийняття Програми**

Метою програми є здійснення Черкаською об’єднаною державною податковою інспекцією Головного управління ДФС у Черкаській області (далі – Черкаської ОДПІ) додаткових заходів щодо збільшення надходжень до бюджету ОТГ на 2018 рік в межах чинного законодавства.

Основним завданням Програми є здійснення відповідно до законодавства накопичення, обліку та аналізу інформації про податкові зобов’язання кожного громадянина – платника податків та їх погашення, створення єдиного інформаційного середовища реєстрації платників податків, забезпечення оперативного доступу до повної та достовірної інформації про платників податків, підвищення якості обробки і контролю податкових документів, які свідчать про податкові зобов'язання платників податків, шляхом впровадження інтегрованої системи електронної обробки даних, що буде поєднувати всі напрямки взаємовідносин Черкаської ОДПІ та ОТГ; поліпшення умов обслуговування населення та платників податків (необхідний ремонт автомобіля, ремонт та обслуговування комп’ютерної техніки та оргтехніки, а також необхідна побудова системи охоронної сигналізації в адмінприміщенні Черкаської ОДПІ).

Виконання означених в Програмі заходів сприятимуть активізації підприємницької діяльності в ОТГ, підвищенню рівня добровільної сплати податків, що в свою чергу вплине на збільшення надходжень до бюджетів і забезпечить вирішення інших соціальних програм.

**3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання застосовуються Бюджетний кодекс України від 08 липня 2010 року №2456-VI та інші нормативно правові акти.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування.**

Фінансування реалізації Програми здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету ОТГ в сумі 50 тис.грн., з врахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України від 08 липня 2010 року №2456-VI за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду сільського бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату та інших джерел не заборонених законодавством.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Програми**

Прийняття та виконання Програми дозволить розширити та модернізувати існуючу систему моніторингу надходжень до бюджету ОТГ, ефективного використання бюджетних коштів та забезпечити належне сервісне обслуговування платників податків.

Очікуваний ріст надходжень до бюджету ОТГ на 2018 рік

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показники | 2017 | 2018 | 2018 до 2017 | |
| Надхоження по бюджету та найбільш бюжетоутвроючим платежам району | Факт (Степанки+ Хацьки)  (тис.грн.) | Очікувані надходження ОТГ  (тис.грн.) | | Темп росту (%, + тис.грн.) |
| Надхоження до місцевих бюджетів затверджених радами, які контролюються інспекцією (в цілому), в тому числі: | 19100,5 | 21223,5 | | 111,1%  (+2123 тис.грн.) |
| бюджетоутворюючі платежі  -податок на доходи фізичних осіб | 10511,4 | 11756,5 | | 111,8%  (+1245,1 тис.грн.) |
| - плата за землю | 3128,2 | 3561,5 | | 113,9%  (+433,3 тис.грн.) |

Секретар сільської ради І.М. Невгод

Додаток 1

Рішення сесії від 28.03.2018 №8-20/VІІ

ПАСПОРТ

програми вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради на 2018 рік

|  |  |
| --- | --- |
| Ініціатор розроблення програми | Черкаська ОДПІ, виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| Розробник програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| Співрозробники програми | - |
| Відповідальні виконавці програми | Комісія з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва;  Черкаська ОДПІ |
| Учасники програми | Черкаська ОДПІ, виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| Термін реалізації програми | 2018 рік |
| Етапи виконання програми | I етап |
| Перелік (назва) бюджетів програми, які беруть участь у виконанні програми | Бюджет Степанківської сільської ради |
| Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми | 50 тис.грн. |

Секретар сільської ради І.М. Невгод

Додаток 2

Рішення сесії від 28.03.2018 №8-20/VІІ

**Ресурсне забезпечення**

програми вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради на 2018 рік

|  |  |
| --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | Етапи виконання програми |
| І етап |
| Обсяг ресурсів, усього у тому числі: | 2018 |
| Районний бюджет | - |
| Бюджети сіл (селища) | 50000.00 грн. |
| Інші бюджетні кошти | - |
| Кошти не бюджетних джерел | - |

Секретар сільської ради І.М. Невгод

Додаток 1

Рішення сесії від 28.03.2018 №8-20/VІІ

**Напрямки діяльності та заходи**

«Програми вдосконалення інформаційно-аналітичного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області, збільшення надходжень до бюджету Степанківської сільської ради на 2018 рік*»*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Назва напрямку діяльності (приоритетні завдання) | Перелік заходів програми | Строк виконання захо-ду | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги (фінансу-  вання (вартість), грн. |
|  | Здійснення відповідно до законодавства накопичення, обліку та аналізу інформації про податкові зобов'язання кожного платника податків, створення єдиного інформаційного середовища щодо платників податків та забезпечення оперативного доступу до повної та достовірної інформації; поліпшення умов обслуговування населення та платників податків, створення комфортних умов платникам податків для виконання податкових обов’язків кожного з них; проведення просвітницьких програм для дітей та молоді (на території Степанківської сільської ради (далі – ОТГ) – майбутніх платників податків, побудова системи охоронної сигналізації в адмінприміщенні Черкаської об’єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Черкаській області (далі – ОДПІ) | Ремонт та обслуговування комп’ютерної техніки та оргтехніки | 2018 | ОТГ, ОДПІ | Бюджет ОТГ | 4 000 |
| Ремонт автомобіля | 2018 | ОТГ, ОДПІ | Бюджет ОТГ | 10 000 |
| Побудова  системи охоронної сигналізації | 2018 | ОТГ, ОДПІ | Бюджет ОТГ | 36 000 |

Секретар сільської ради І.М. Невгод