### Додаток

### до рішення сільської ради

### від 23.12.2019 №42-17/VІІ

**Програма**

«Попередження та ліквідації торф’яних пожеж на території

Степанківської сільської ради» на 2020 рік

**Паспорт**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми   | Степанківська сільська рада |
| 2 | Розробник програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 3 | Відповідальний виконавець  | Відділ містобудування архітектури, цивільного захисту охорони праці земельних відносин, комунальної власності, житлово-комунального господарства  |
| 4 | Нормативно-правова база | Кодекс цивільного захисту України від 20 жовтня 2017 року № 5403-VI |
| 5 | Учасники програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської радиКЗ «Місцева пожежна команда»ДСНС у Черкаській області |
| 6 | Термін реалізації програми  |   2020 рік |
| 7 | Фінансове забезпечення | Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської об’єднаної територіальної громади та інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством |

**1. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА**

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров’я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, за забезпечення яких держава відповідає перед нею. Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Програму попередження та ліквідації торф’яних пожеж на території Степанківської сільської ради на 2020 рік (далі – Програма) розроблено відповідно Кодексу цивільного захисту України та спрямовано на реалізацію державної політики у сфері захисту населення і територій Степанківської об’єднаної територіальної громади від виникнення та наслідків надзвичайних ситуацій пов’язаних з пожежами в природних екосистемах в межах залягання торфу; створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій пов’язаних з горінням торфів та їх наслідків.

У відповідності із Кодексом цивільного захисту України та з метою запобігання виникненню торф’яних пожеж, забезпечення їх ефективного гасіння та недопущення їх розвитку до рівня надзвичайної ситуації виникає потреба вжиття першочергових заходів, а саме: приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічного оснащення комунального закладу «Місцевої пожежної команди» Степанківської сільської ради, заміна і модернізація техніки та спорядження, що перебувають на озброєнні.

Актуальність проблеми забезпечення безпеки населення і територій від лісових і торф’яних пожеж зумовлена тенденціями зростання шкоди територіям та населенню, що спричиняються небезпечними природними явищами. Ризики надзвичайних ситуацій природного характеру невпинно зростають, в тому числі від торф’яних пожеж.

Програма спрямована на розвиток і підтримку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та її ефективних сил для зменшення ризику виникнення торф’яних пожеж та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків.

**2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ,**

**НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

 Програма попередження та ліквідації торф’яних пожеж на території Степанківської сільської ради на 2020 рік розроблена у відповідності до Кодексу цивільного захисту України від 02 жовтня 2012 року № 5403-VI і спрямована на:

- реалізацію державної політики захисту населення і територій Черкаського району від наслідків надзвичайних ситуацій;

- вдосконалення системи забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів Степанківської сільської ради

- створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій природного характеру та їх наслідків.

Торф’яні пожежі охоплюють великі площі, вирізняються високою стійкістю горіння і виділенням великої кількості продуктів згоряння, що в свою чергу значно погіршує екологічне та радіологічне становище навколишнього середовища та викликає збільшення соціальної напруги серед населення.

Поклади торфу розташовані на землях Степанківської сільської ради знаходяться у прибережній зоні р.Тясмин.

У 2019 році у зв’язку з посушливою погодою та відсутністю опадів сталося три загорання торфовищ, а саме: в с. Хацьки, с.Сепанки та с. Бузуків.

Аналіз причин виникнення загорянь показує, що більшість пожеж торфу виникають щорічно в одних і тих же місцях на землях в поймах річки Тясмин внаслідок необережного поводження з вогнем.

 Такі землі раніше перебували в користуванні колективних сільськогосподарських підприємств та місцевих громад, а на теперішній час розпайовані та передані іншим користувачам.

Більшість таких земель не обробляється взагалі, що в свою чергу спонукає місцеве населення випалювати суху рослинність.

Крім того, однією з причин тривалого горіння торфовищ є те, що Черкаське управлінням водного господарства в недостатній мірі здійснюється комплекс інженерно – технічних заходів щодо розчистки меліоративних каналів та ремонту гідротехнічних споруд, що не дає можливості підтоплення торфовищ у пожежонебезпечний період та подальше утримання їх у вологому стані.

Також дуже проблематичним є питання визначення власників розпайованих земельних ділянок, які утримуються в неналежному стані, що в свою чергу призводить до значних матеріальних збитків.

**3. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Головною метою Програми є попередження та гасіння торф’яних пожеж, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища та населених пунктів від торф’яних пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

**4. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І СПОСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ; СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Оптимальним варіантом розв’язання проблеми захисту населення і територій від торф’яних пожеж є реалізація державної політики у сфері захисту населення і територій від пожеж шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо їх попередження та ліквідації на ранніх стадіях.

Розв’язання проблеми забезпечення пожежної безпеки полягає у комплексному вирішенні проблемних питань у сфері пожежної безпеки шляхом впровадження організаційних засад функціонування системи протипожежного захисту на всіх рівнях, підвищення ефективності управління з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань забезпечення пожежної безпеки, удосконалення матеріальної бази, що сприятиме підвищенню рівня пожежної безпеки в місцях залягання торфу.

Джерелами фінансування Програми є кошти місцевого бюджету, добровільні пожертвування фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об’єднань громадян, інші, незаборонені законодавством джерела.

Фінансування Програми за рахунок коштів бюджету сільської ради здійснюється в обсягах, передбачених рішенням сільської ради виходячи з реальних можливостей бюджету та його пріоритетів.

**5. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

У рамках виконання Програми передбачається вирішити наступні завдання та здійснити заходи за такими основними напрямами:

- подальший розвиток КЗ «Місцева пожежна команда» Степанківської сільської ради, забезпечення їх належним матеріально-технічним забезпеченням та оснащення сучасним обладнанням;

- запобігання виникненню торф’яних пожеж, а також створення передумов для їх ліквідації ;

- залучення піротехнічних підрозділів для виявлення та знешкодження вибухонебезпечних предметів;

- забезпечення гарантованого Конституцією України права громадян на захист їх життя і здоров’я від надзвичайних ситуацій та їх негативних наслідків;

- організація та здійснення запобіжних заходів на випадок виникнення торф’яних пожеж, недопущення їх збільшення до рівня надзвичайних ситуацій, створення передумов для їх локалізації та ліквідації;

- забезпечення оповіщення населення про виникнення торфяних пожеж;

- забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища від торф’яних пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту місць залягання торфу;

- вжиття інших комплексних та спеціальних заходів цивільного захисту.

Напрямки діяльності, заходи та ресурсне забезпечення Програми попередження та ліквідації торф’яних пожеж на території Степанківської сільської ради на 2020 рік, а також заплановані обсяги фінансування наведені у додатку №1.

**6. НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

1. Під час пожежонебезпечного періоду здійснювати спільні рейдові перевірки місць залягання торфу.

Степанківська сільська рада

Черкаське ГУ ДСНС України у Черкаській області

Протягом пожежонебезпечного періоду.

2. Організувати проведення роз’яснювальної роботи серед населення щодо дотримання правил пожежної безпеки в місцях залягання торфу із залученням засобів масової інформації, інформувати населення про випадки пожеж, їх винуватців та притягнення винних осіб до відповідальності.

Степанківська сільська рада

КЗ «МПК» Степанківської сільської ради

Протягом пожежонебезпечного періоду

3. Організувати патрулювання ділянок торф’яних масивів забезпечити їх засобами наглядної агітації протипожежної та природоохоронної тематики та знаками попереджувального характеру.

Степанківська сільська рада

Черкаське ГУ ДСНС України у Черкаській області

Протягом пожежонебезпечного періоду.

4. Здійснити утримання резерву води для наповнення меліоративних каналів з метою своєчасного підтоплення територій залягання торфу.

КЗ «МПК» Степанківської сільської ради

Протягом пожежонебезпечного періоду.

5. Утримувати в оперативній готовності пожежну та пристосовану для гасіння техніку.

КЗ «МПК» Степанківської сільської ради

Протягом пожежонебезпечного періоду

6. Привести в належний стан під’їзні шляхи до природних водойм для забору води пожежними автомобілями.

Степанківська сільська рада

КЗ «МПК» Степанківської сільської ради

До початку пожежонебезпечного періоду

7. Не допускати випадків розкладання вогнищ, в місцях та поблизу залягання торфу, випалювання сухої рослинності на лугах, по берегам річок, водоймищ, каналів, вздовж автомобільних доріг, залізниць і на ділянках сільгоспугідь, що межують з торф’яними масивами.

Степанківська сільська рада

КЗ «МПК» Степанківської сільської ради

Протягом пожежонебезпечного періоду.

8. Визначити орендарів та власників територій, де існує залягання торфу, для забезпечення взаємодії та підвищення оперативного реагування на виникнення можливих торф’яних пожеж.

Відділ земельних ресурсів Степанківської сільської ради

9. Забезпечити взаємодію органів з управлінням цивільного захисту облдержадміністрації та Головним управлінням ДСНС України у Черкаській області щодо організації гасіння торф’яних пожеж.

 Степанківська сільська рада

В пожежонебезпечний період

 10. Забезпечити взаємодію з правоохоронними органами щодо підвищення якості розслідування справ осіб, винних у виникненні торф’яних пожеж та притягнення їх до відповідальності згідно з чинним законодавством.

 Степанківська сільська рада

 ГУНП в Черкаській області

Постійно

11. Передбачити кошти на придбання пожежно-технічного озброєння, спеціального оснащення та паливно-мастильних матеріалів для ліквідації торф’яних пожеж згідно з додатком відповідно до можливостей місцевого бюджетів.

Відділ фінансів та економіки Степанківської сільської ради ради

Щороку до початку пожежонебезпечного періоду

12. При виникненні торф’яних пожеж в безпосередній близькості до лісових масивів в обов’язковому порядку залучати лісові господарства відповідної території для недопущення розповсюдження пожеж в лісових масивах.

Черкаське ГУ ДСНС України у Черкаській області,

ДП Черкаське лісове господарство

Протягом пожежонебезпечного

періоду.

13. У місцях ліквідованих пожеж організовувати спостереження щодо виявлення можливого повторного загоряння з залученням старости та депутатів відповідного округу Степанківської сільської ради, сільськогосподарських підприємств, інших підприємств і організацій, розташованих на відповідних територіях, де виникли торф’яні пожежі

 Староста с.Хацьки, депутатський корпус Степанківської сільської ради, землекористувачі

Протягом пожежонебезпечного періоду

**7. ФІНАНСУВАННЯ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ**

Фінансування заходів Програми здійснюються за рахунок коштів місцевого бюджету, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Фінансування заходів на відповідний рік затверджується окремо щороку.

**8. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Координацію дій між виконавцями Програми, контроль за станом її виконання, визначення порядку взаємного інформування (із зазначенням конкретних строків), звітування тощо здійснює апарат виконавчого комітету Степанеківської сільської ради спільно з Черкаським міськрайонним управлінням Державної служби надзвичайних ситуацій у Черкаській області.

За результатами здійснення заходів Програми в кінці кожного року уточнюються заходи на наступний період та обсяги видатків на їх реалізацію.

Секретар сільської ради І.М. Невгод

Додаток 1. Напрямки діяльності, заходи та ресурсне забезпечення програми попередження та ліквідації торф’яних пожеж на території Степанківської сільської ради на 2020 рік

**Кошторис**

витрат на матеріальне забезпечення програми

|  |  |
| --- | --- |
| Назва заходу | Орієнтовна вартість (тис.грн.) |
| Закупівля обладнання для гасіння пожеж: |  |
| мотопомпа | 15 000 |
| електрогенератор | 15 000 |
| Бочку (емність) для води 8-10 м3 | 17 000 |
| Рукави d-77,51 | 20 000 |
| Закупівля паливо-мастильні матеріали  | 50 000 |
| Навісне обладнання для трактора | 70 000 |
| Засоби захисту органів дихання | 7000 |
| Залучення спецтехніки, обладнання (при потребі) підприємств, ДСНС в Черкаській області, комунальних закладів |  |
| Всього | 194 000 |

Секретар сільської ради І.М. Невгод