

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **до проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік»**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.

#### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. В пункті 12.3. статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України місцеві ради обов'язково встановлюють ставку туристичного збору.

Туристичний збір зараховується в повному обсязі до бюджету об'єднаної територіальної громади, забезпечує збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення частини потреб громади. Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Податкового кодексу України, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Степанківській сільській раді необхідно прийняти проєкт регуляторного акту - рішення сесії Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік».

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

- наповнення дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади;
- забезпечення дотримання вимог статті 12 Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються Степанківською сільською радою до початку наступного бюджетного періоду;
- встановлення ставки туристичного збору.

Важливість проблеми полягає в тому, що забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо і потребує

відповідного фінансового забезпечення, достатнього наповнення бюджету Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають кожного року ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору. Ухвалення рішення з цього питання необхідне для прозорого ефективного встановлення ставки туристичного збору, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів

Кожен податок та збір є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує певну частку у його наповненні. Згідно з бюджетним законодавством туристичний збір є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, комунальні заклади, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, захисту від надзвичайних ситуацій, тощо. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету об'єднаної територіальної громади, дозволяє провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом України.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад та повинно встановлюватись щорічно. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Степанківською сільською радою «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік».

## II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання:

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору;
- забезпечення надходжень до бюджету Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади;
- виконання програм соціального та економічного розвитку громади;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо встановлення місцевих податків і зборів;
- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Визначення альтернативних способів досягнення цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 1)	<p>Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України (не дотримання вимоги пункту 12.4.1. статті 12 Податкового кодексу України).</p> <p>Унеможлиблює легальну діяльність фізичних та юридичних осіб, що організують та надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі).</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення такого збору на території громади на відповідний бюджетний період.</p>
Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 2)	<p>Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) прийняття рішень про місцеві податки і збори Степанківською сільською радою, що передбачено чинним законодавством.</p> <p>Забезпечуватимуться надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади, виконання програм соціального та економічного розвитку громади.</p> <p>Згідно з проектом рішення ставка туристичного збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі <b>0,3</b> відсотка - для внутрішнього туризму та <b>3</b> відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.</p> <p>З метою забезпечення сталої податкової політики ставка пропонується на рівні попереднього року.</p>

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування.</p> <p>Забезпечення відповідних надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати туристичного збору.</p> <p>Створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб громади.</p> <p>Вдосконалення відносини між Степанківською сільською радою, органом фіскальної служби, суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням туристичного збору.</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	<p>Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади.</p> <p>Виконання програм економічного та соціального розвитку громади.</p>	Сплата туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірах передбачених регуляторним актом.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання.

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік», визначених суб'єктів господарювання, які провадять свою діяльність у сфері, що надає послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі): 0 (одиниць). В зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання, які провадять діяльність із тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі) - М-ТЕСТ не проводиться.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	Прозорість механізму встановлення та справляння туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України на території громади. Встановлення чітких ставок туристичного збору.	Сплата туристичного збору у розмірах передбачених регуляторним актом.

Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту.

Додаткові витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва: відсутні.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Не вирішується поставлена проблема. Не прийняття запропонованого регуляторного акту є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. Балансу інтересів не буде досягнуто.
Альтернатива 2	4 – цілі прийняття проєкту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить вирішення проблемних питань, досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору на території громади та відповідне наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Буде досягнуто балансу інтересів громади, суб'єктів господарювання, громадян.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p><u>Держава:</u> Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати туристичного збору.</p> <p><u>Громадяни:</u> Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Прозорість механізму встановлення та справляння туристичного збору в рамках вимог Податкового кодексу України на території громади. Встановлення чітких ставок туристичного збору.</p>	<p><u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта.</p> <p><u>Громадяни:</u> Сплата туристичного збору за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірах передбачених регуляторним актом.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата туристичного збору у розмірах передбачених регуляторним актом.</p>	Вирішення всіх проблем, поставлених задач, досягнення цілей. Наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади.
Альтернатива 1	<p><u>Держава:</u> Відсутні.</p> <p><u>Громадяни:</u> Відсутні.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відсутні.</p>	<p><u>Держава:</u> Відсутні.</p> <p><u>Громадяни:</u> Відсутні.</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> Відсутні.</p>	Не забезпечує: вирішення проблеми, поставлених задач, досягнення цілей, надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади, підвищення соціальної напруги внаслідок не забезпечення належного рівня якості життя жителів громади, не виконання програм економічного і соціального розвитку громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	<p>Переваги обраної альтернативи - вирішення всіх проблем та поставлених задач. Цілі прийняття проекту рішення «Про встановлення туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» будуть досягнуті майже у повній мірі. До бюджету об'єднаної територіальної громади надійдуть додаткові кошти від сплати збору. Прийняття оптимальних ставок туристичного збору не створюватиме надмірного податкового навантаження на його платників платників, забезпечить зручний порядок обчислення суми збору та доступне його адміністрування. Таким чином, з прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Податкового кодексу України;</li> <li>- Бюджетного кодексу України;</li> <li>- інших законів та нормативно-правових актів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).</li> </ul>
Альтернатива 1	<p>Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення туристичного збору на відповідний бюджетний період. Втрати дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади, не виконання в повній мірі програм економічного та соціального розвитку громади. Недосягається баланс інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання.</p>	X

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення туристичного збору на території Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади, буде посильним для платників збору, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Степанківської сільської ради.

#### V. Механізм, та заходи, які забезпечать роз'яснення визначеної проблеми

Враховуючи визначенні цілі, проведений аналіз поточної ситуації на території Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади,

аналітичні показники відділів виконавчого комітету Степанківської сільської ради, проведені консультації, зустрічі, визначається, що основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого туристичного збору на території Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади на 2021 рік. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування.

Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, на якій діє рішення Степанківської сільської ради про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі): готелях, кемпінгах, мотелях, гуртожитках для приїзджих, хостелах, будинках відпочинку, туристичних базах, гірських притулках, таборах для відпочинку, пансіонатах та інших закладах готельного типу, санаторно-курортних закладах; житлових будинках, прибудовах до житлового будинку, квартирах, котеджах, кімнатах, садових будинках, дачних будинках, будь-які інших об'єктах, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

Ставка збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі 0,3 відсотка - для внутрішнього туризму та 3 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Справляння збору здійснюється податковими агентами, визначеними у проекті рішення «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік». Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, перелік податкових агентів та інформація про них за наявності буде розміщуватись та оприлюднюватись на офіційному сайті Степанківської об'єднаної територіальної громади <https://stepankivska.gr.org.ua>.

Заходи щодо впровадження регуляторного акта:

- розробка проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання, та вразі необхідності з громадянами громади;
- оприлюднення проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Степанківської сільської ради щодо відповідності проекту рішення Степанківської сільської ради «Про



встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по доопрацюванню проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» на засіданні сесії сільської ради;

- оприлюднення рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік» у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік».

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для адміністрування туристичного збору, яке здійснює Черкаське управління Головного управління ДФС у Черкаській області: відсутні.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Термін дії запропонованого регуляторного акта дорівнює бюджетному періоду, що починається з 01.01.2021 року та закінчується 31.12.2021 року (невизначений період встановлення податків та зборів не узгоджується із вимогами Податкового кодексу України).

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту. У разі, якщо сільська рада до першого липня не прийняла рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такий збір до прийняття рішення справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі туристичного збору, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник результативності	У разі прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення Туристичного збору та затвердження відповідного Положення на 2021 рік»
Очікуваний обсяг надходжень туристичного збору за визначеними ставками до бюджету об'єднаної територіальної громади, гривень	Передбачити очікуваний обсяг надходжень та кількість суб'єктів господарювання на 2021 рік на яких
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, одиниць	розповсюджуватиметься дія даного регуляторного акту неможливо, але встановлення ставки забезпечить, у випадку їх появи, чітко визначені умови щодо визначення розміру сплати туристичного збору.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднення повідомлення, проекту рішення, аналізу регуляторного впливу: - на офіційному сайті Степанківської об'єднаної територіальної громади ( <a href="https://stepankivska.gr.org.ua">https://stepankivska.gr.org.ua</a> ); - повідомлення шляхом друкування відповідних оголошень в Черкаській районній газеті «Сільські обрії»	100

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Степанківської сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності: Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: Статистичні дані:

- аналітичні показники Черкаського управління Головного управління ДФС у Черкаській області;

- інформація відділу фінансів, економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Степанківської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Сільський голова



І.М. Чекаленко