ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням Степанківської

сільської ради 21.12. 2020

№02-19/VIII

 **/друге пленарне засідання/**

 **ПРОГРАМА**

## «****Забезпечення пожежної, техногенної безпеки, цивільного****

## ****захисту та заходи із запобігання та****

**ліквідації надзвичайних ситуацій» на 2021 рік**

2020 рік

ЗМІСТ

Паспорт програми 3

Розділ I. Загальна частина 4

Розділ II. Мета програми 4

Розділ III. Завдання програми 5

Розділ IV. Очукувані результати 7

Розділ V. Фінансове забезпечення програми 12

Розділ VI. Механізм управління та здійснення контролю за виконанням програми 12

Розділ VII. Прогноз результатів виконання програми 12

 **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

## «**Забезпечення пожежної, техногенної безпеки, цивільного**

## **захисту та заходи із запобігання та**

**ліквідації надзвичайних ситуацій» на 2021 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми   | Степанківська сільська рада |
| 2 | Розробник програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 3 | Відповідальний виконавець  | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 4 | Нормативно-правова база | Кодекс цивільного захисту України від 20 жовтня 2017 року № 5403-VIЗакону України “Про пожежну безпеку”, |
| 5 | Учасники програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради КЗ «Місцева пожежна команда» ДСНС у Черкаській області Черкаська ЦРЛ, ГУНП в Черкаській області, суб’єкти та об’єкти господарювання незалежно від форми власності, підприємства з перевезення населення, |
| 6 | Термін реалізації програми  |   2021 рік |
| 7 | Фінансове забезпечення | Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади та інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством |

**РОЗДІЛ I.**

 **ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА**

## **Програма «Забезпечення пожежної, техногенної безпеки, цивільного захисту та заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій»** на 2021 рік **(далі – Програма)** розроблена на підставі: Конституції України, Кодексу цивільного захисту України, Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України “Про пожежну безпеку”, Закону України “Про об’єкти підвищеної небезпеки”, Постанови Кабінету Міністрів України № 11 від 09.01.2014 року “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”, інших нормативно-правових актах в сфері **забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту населення.**

Степанківська ТГ за показниками техногенного та природного навантаження належить до районів з середньою небезпекою виникнення аварій і катастроф. У зв’язку із загостренням суспільно-політичної ситуації в державі, значно збільшується вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру, в тому числі, внаслідок здійснення терористичних актів.

Надзвичайно серйозною проблемою залишається забезпечення надійного протипожежного захисту населених пунктів ТГ де щороку виникає значна кількість пожеж.

Проблемою також є протипожежне водопостачання населених пунктів, відсутність необхідної кількості пожежних гідрантів та їх стан, обладнання водозабірними пристроями водонапірних веж.

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма.

У відповідності із Кодексом цивільного захисту України та з метою запобігання виникненню торф’яних пожеж, забезпечення їх ефективного гасіння та недопущення їх розвитку до рівня надзвичайної ситуації виникає потреба вжиття першочергових заходів, а саме: приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічного оснащення комунального закладу «Місцевої пожежної команди» Степанківської сільської ради, заміна і модернізація техніки та спорядження, що перебувають на озброєнні.

Також на території громади актуальна проблема лісових і торф’яних пожеж зумовлена тенденціями зростання шкоди територіям та населенню, що спричиняються небезпечними природними явищами. Ризики надзвичайних ситуацій природного характеру невпинно зростають, в тому числі від торф’яних пожеж.

Програма спрямована на розвиток і підтримку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та її ефективних сил для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій, торф’яних пожеж та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків.

Основною проблемою у сфері цивільного захисту населення є неналежний рівень матеріального і фінансового забезпечення сил і заходів цивільного захисту, застарілої системи централізованого оповіщення населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій, незадовільний стан споруд цивільного захисту тощо.

Потребують приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту, модернізації протипожежного захисту на території громади, придбання та оснащення спеціалізованої техніки для ліквідації пожеж, локалізації та ліквідації надзвичайних ситуацій, покращення взаємодії між спеціалізованими службами цивільного захисту, підрозділами та формуваннями, а також інших підрозділів, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту на території громади.

Експертна комісія з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій Державної служби України з надзвичайних ситуацій 12.03.2020 на своєму засіданні (протокол № 104/02-20) класифікувала ситуацію, що пов’язана із загрозою поширення гострої респіраторної хвороби на території України, спричиненої коронавірусом COVID -19, якмедико-біологічну надзвичайну ситуацію природного характеру державного рівня.

Регіональна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Черкаської обласної державної адміністрації на засіданні 23.03.2020 (протокол № 9) визнала згідно класифікаційних ознак надзвичайних ситуацій, затверджених наказом МВС України від 06.08.2018 № 658, з урахуванням підпункту 1 пункту 5 Порядку класифікації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.2004 № 368, відповідно Державного класифікатора надзвичайних ситуацій (ДК 019:2010), затвердженого наказом Держстандарту України від 09.10.2010 № 417, медико-біологічну надзвичайну ситуацію природного характеру регіонального рівня (код 20711 - надзвичайна ситуація пов’язана з екзотичним та особливо небезпечним інфекційним захворюванням людей).

Викликає занепокоєння і стан протипожежного захисту населених пунктів громади. В розрізі 2018-2020 років на території громади виникає більше 90 пожеж за рік. При цьому більшість джерел зовнішнього протипожежного водопостачання в населених пунктах громади знаходиться в незадовільному стані, що негативно впливає на протипожежного захист.

За останні роки в громаді не створено матеріальний резерв для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків місцевого рівня.

**РОЗДІЛ II.**

 **МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об’єктів, об’єктів підвищеної небезпеки, об’єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері цивільного захисту в тому числі і з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби спричиненої коронавірусом COVID – 19, підвищення рівня протипожежного захисту, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв’язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

**РОЗДІЛ III.**

**ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ**

Завданнями Програми є:

1. створення в громаді єдиної системи забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;
2. забезпечення належного виконання рішень органів державної влади та органу місцевого самоврядування щодо підвищення протипожежного захисту об’єктів усіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки, запобігання загибелі людей на водних об’єктах;
3. підвищення рівня обізнаності населення шляхом вивчення правил пожежної та техногенної безпеки на виробництві та за місцем проживання, правил поведінки на воді, активного залучення до цієї роботи засобів масової інформації;
4. визначення потреб і пріоритетів в організації протипожежного захисту об’єктів всіх форм власності району, забезпечення їх техногенної безпеки;
5. забезпечення проходження навчання та перевірки знань з питань пожежної безпеки, охорони праці та цивільного захисту посадовими особами, які виконують дані обов’язки;
6. створення, накопичення та утримання місцевого матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
7. недопущення незаконного використання на інші цілі, виділених на забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту бюджетних коштів і державних ресурсів;
8. подальший розвиток КЗ «Місцева пожежна команда» Степанківської сільської ради, забезпечення їх належним матеріально-технічним забезпеченням та оснащення сучасним обладнанням;
9. використання техніки (трактори, автомобілі, бочки-ємкості, мотопомпи, електростанції, насоси та інше) для усунення наслідків надзвичайних ситуацій, пожеж техногенного та природного характеру;
10. залучення техніки для підвозу (відкачування) води та габаритного обладнання, забезпечення пожежної безпеки на території громади (обкошення-розчищення узбіччя доріг, створення протипожежних розривів та інше);
11. при придбанні навісного обладнання для техніки виконувати передбачені ним завдання;
12. залучення при потребі підрозділ ДСНС в Черкаській області та забезпечення їх паливно-мастильними матеріалами, харчуванням та іншим;
13. встановлення в комунальних приміщеннях громади системи протипожежного захисту, а саме: автоматичної пожежної сигналізації;
14. оброблення дерев’яних конструкцій горищних приміщень комунальних закладів громади (будинки культури, амбулаторії, заклади освіти та ін.) засобами вогнезахисту, які б забезпечували І групу вогнезахисної ефективності;
15. ремонт пожежної водойми у ДНЗ «Яблунька» с.Степанки.
16. придбання та розміщення в приміщеннях, коридорах загального користування табличок, листівок, плакатів з короткими інструкціями про заходи пожежної безпеки і рекомендаціями про порядок евакуації на випадок пожежі.
17. Здійснити заходи щодо накопичення матеріального резерву та проводити заходи з поповнення використаних матеріальних запасів та коригування їх номенклатури за результатами проведення аварійно-відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
18. облаштування населених пунктів системою оповіщення на території громади (встановлення сирен та вуличних гучномовців для можливості оповіщення населення) в населених ;
19. поступове накопичення засобів індивідуального радіаційного та хімічного захисту освітніх закладів, спеціалізованих служб цивільного захисту, не працюючого населення;
20. проведення пропаганди цивільного захисту серед населення, виховання молодого та підростаючого покоління шляхом залучення до спортивно-масових заходів дружин юних пожежних, “Тижня безпеки”, тощо;
21. проведення заходів щодо покращення технічного стану джерел зовнішнього водопостачання;
22. Виділення за потреби коштів з резервного фонду Степанківської сільської ради.

Завдання програми спрямовані на ліквідацію та недопущення поширення гострої респіраторної хвороби спричиненої коронавірусом COVID – 19:

1. Своєчасне проведення екстрених і невідкладних заходів щодо запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.
2. В разі потреби:
	1. виділити кошти з місцевого бюджету, резервного фонду на запобігання виникнення надзвичайної ситуації та ліквідації наслідків в тому числі СOVID-19, стихійного лиха, в разі його виникнення;
	2. Забезпечувати засобами індивідуального захисту працівників сільської ради та комунальних закладів;
	3. Виділяти кошти для потреб Черкаської ЦРЛ з метою ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.
3. Організувати підвезення працівників медичних установ обласного та районного рівня, які проживають на території Степанківської ТГ, до місць роботи;
4. Проводити роз’яснювальну та попереджувальну роботу із субʼєктами господарювання з метою неухильного дотримання вимог законодавства в частині дотримання санітарно-гігієнічних норм і правил запобігання зараженню інфекцією;

**РОЗДІЛ IV.**

**ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ**

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, мають бути:

* забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності територій району, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
* удосконалення механізму проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та подій;
* своєчасне виявлення надзвичайних ситуацій, оповіщення персоналу об’єктів та населення у разі їх виникнення;
* зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій та загроз, пов'язаних з пожежами і аваріями, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж та аварій на навколишнє природне середовище;
* виконання комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об’єктах та об’єктах підвищеної небезпеки;
* створення надійних гарантій безпечної життєдіяльності людей, технологічної та техногенної безпеки, забезпечення безаварійної роботи на об'єктах підвищеної небезпеки;
* забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;
* визначення та належне утримання місць масового відпочинку людей на водних об’єктах ТГ, забезпечення безпеки перебування людей на них;
* зменшення кількості пожеж та аварій на об'єктах та в населених пунктах ТГ, запобігання загибелі та травмування людей, економічних втрат та матеріальних збитків;
* своєчасне виявлення пожеж, оповіщення про них людей та підрозділів пожежної охорони, видалення продуктів горіння за допомогою систем протипожежної автоматики;
* зведення до мінімуму часу прибуття пожежних підрозділів до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежних підрозділів у сільській місцевості;
* збільшення кількості підрозділів місцевої пожежної охорони, що сприятиме у створенні умов для розширення зон обслуговування таких підрозділів;
* своєчасне та ефективне проведення робіт з рятування людей, забезпечення наявності необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;
* забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання;
* поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів, які обслуговують ТГ шляхом виділення субвенції на утримання Місцевої пожежної охорони Черкаського району;
* забезпечення патрулювання пожежонебезпечних ділянок (лісова зона, стихійні сміттєзвалища, суха лісова та трав’яна підстилка, сільгоспугіддя. торфовища), місць масового відпочинку громадян за встановленими маршрутами у світлий час доби протягом пожежонебезпечного періоду;
* незаплановані виїзди для відкачування води, очищення від льоду та снігу покрівель будинків із залученням пожежного автомобіля;
* перевірка об’єктового протипожежного водопостачання;
* здійснення робіт з пошуку та рятування людей в рекреаційних зонах та на водних об’єктах;
* подальший розвиток КЗ «Місцева пожежна команда» Степанківської сільської ради, забезпечення їх належним матеріально-технічним забезпеченням та оснащення сучасним обладнанням;
* використання техніки (трактори, автомобілі, бочки-ємкості, мотопомпи, електростанції, насоси та інше) для усунення наслідків надзвичайних ситуацій, пожеж техногенного та природного характеру;
* залучення техніки для підвозу (відкачування) води та габаритного обладнання, забезпечення пожежної безпеки на території громади (обкошення, розчищення узбіччя доріг, створення протипожежних розривів та інше);
* при придбанні навісного обладнання для техніки виконувати передбачені ним завдання;
* залучення при потребі підрозділ ДСНС в Черкаській області та забезпечення їх паливно-мастильними матеріалами, харчуванням та іншим.
* підвищення ефективності використання коштів, що спрямовуються на здійснення заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

**РОЗДІЛ V.**

**ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади та державного бюджету, громадських організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, визначаються виходячи із фінансових можливостей.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проектів на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів, та в цілому, передбачених Програмою.

**РОЗДІЛ VI.**

**МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ**

1. Координація роботи, пов’язаної з проведенням заходів, передбачених цією Програмою, та здійснення контролю за її виконанням покладається на відділ містобудування, архітектури, земельних відносин, екологічних питань, комунальної власності, цивільного захисту, пожежної безпеки, охорони праці, питань правопорядку, благоустрою, безпеки громадян, виконавчого комітету Степанківської сільської ради.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюють виконавчий комітет Степанківської сільської ради та сесія сільської ради.

**РОЗДІЛ VII.**

**ПРОГНОЗ РЕЗУЛЬТАТІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання заходів Програми дасть змогу створити в територіальній громаді єдину систему забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, поліпшити протипожежний захист об’єктів всіх форм власності, стан їх техногенної безпеки, зменшити кількість пожеж, аварій, надзвичайних ситуацій, пригод на воді та загибелі людей на них, поліпшити стан матеріально-технічного забезпечення КЗ «Місцевої пожежної команди».

Секретар сільської ради Інна НЕВГОД