ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням Степанківської

сільської ради

21.12. 2020 року №02-21/VІII

 /друге пленарне засідання/

**ПРОГРАМА**

**«Реформування і розвиток**

**житлово-комунального господарства» на 2021 рік**

2020 рік

ЗМІСТ

|  |  |
| --- | --- |
| Паспорт Програми | 3 |
| Розділ I. Загальні положення | 4 |
| Розділ II. Сучасний стан житлово-комунального господарства селища | 4 |
| 2.1. Житлове господарство | 4 |
| 2.2. Водопровідно-каналізаційне господарство | 5 |
| 2.3. Теплопостачання | 5 |
| 2.4. Комунальне господарство | 5 |
| 2.5. Комунальне господарство та благоустрій | 5 |
| Розділ III. Мета Програми та шляхи реформування житлово-комунального господарства сільської ради | 6 |
| Розділ IV. Основні завдання Програми та засоби необхідні для їх виконання.  | 7 |
| Розділ V. Базові принципи досягнення стратегічних цілей | 8 |
| 5.1.Удосконалення системи управління підприємствами житлово-комунального господарства | 8 |
| 5.2. Поглиблення демонополізації житлово-комунального господарства, розвиток конкурентного середовища | 8 |
| 5.3. Впровадження ринкових відносин між суб'єктами господарювання у житлово-комунальній сфері | 9 |
| 5.4. Удосконалення фінансово-кредитного механізму роботи житлово-комунального господарства, здійснення ефективної тарифної політики | 10 |
| Розділ VI. Фінансово-економічне забезпечення Програми | 10 |
| Розділ VII. Контроль за виконанням Програми | 11 |
| Розділ VIII. Очікувані результати | 11 |

 **Паспорт Програми**

|  |  |
| --- | --- |
| Назва Програми | Програма «Реформування і розвиток житлово-комунального господарства» на 2021 рік |
| Ініціатор розроблення програми | Степанківська сільська рада  |
| Розробник програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| Співрозробники програми |  |
| Нормативно-правова база | Бюджетний кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги» |
| Відповідальні виконавці програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| Мета Програми | Розв’язання проблем із створенням умов для безперебійної роботи ЖКГ |
| Термін реалізації програми | 2021 рік |
| Фінансування Програми | Фінансування за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської об’єднаної територіальної громади та інших джерел незаборонених чинним законодавством |
| Очікувані результати виконання | Консолідація та спрямування дій сільської ради, споживачів та виконавців житлово-комунальних послуг на створення дієвої системи управління та сприятливого середовища для формування ефективного власника і розвитку конкуренції |
| Контроль за виконанням | Контроль за виконанням здійснюють:сільський голова;постійна комісія з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва;постійна комісія з питань земельних відносин, природокористування, екології, планування території, будівництва, архітектури, благоустрою, енергозбереження та транспорту, комунальної власності, житлово-комунального господарства |

**РОЗДІЛ I.**
**Загальні положення**

Нинішній стан житлово-комунального господарства на території Степанківської сільської ради свідчить про необхідність реформування цієї галузі. Програма розроблена на виконання Закону України «Про житлово-комунальні послуги», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою підвищення ефективності та надійності функціонування системи життєзабезпечення об’єднаної громади, поліпшення якості житлово-комунальних послуг з одночасним зниженням нераціональних витрат.

Виконання Програми передбачає:

- створення конкурентного середовища і формування ринку житлово-комунальних послуг, удосконалення тарифної політики;
- забезпечення ефективної інвестиційної політики в галузі житлово-комунального господарства;

- запровадження стимулів до економного і раціонального господарювання та використання ресурсів;

- прозорість у прийнятті рішень щодо реформування житлово-комунального господарства, розвитку комунальних послуг та встановлення тарифів на них, залучення громадськості до проведення цих заходів;

- доступність житлово-комунальних послуг для громадян з низьким рівнем доходів, адресний соціальний захист населення в оплаті послуг.

**РОЗДІЛ II.**

**Сучасний стан житлово-комунального господарства**

Житлово-комунальне господарство, як основа соціальної сфери життя людини, є однією з найменш сучасно оснащених галузей народного господарства. Кризові явища в суспільстві та залишковий принцип фінансування галузі призвели до подальшого суттєвого загострення її проблем. Ситуація в житлово-комунальному господарстві продовжує ускладнюватися, відсутні позитивні зміни у становленні ринкових засад господарювання, розвитку конкуренції. Нестача власних та бюджетних фінансових ресурсів, відсутність дієвого механізму залучення позабюджетних коштів не сприяють вирішенню завдань з технічного переоснащення житлово-комунальних підприємств та розвитку комунальної інфраструктури.

**2.1. Житлове господарство**

Існуюча система обслуговування житлового фонду, у якій житлово-комунальна організація одночасно виступає у ролі замовника та виконавця послуг з обслуговування та утримання житлових будинків, є неефективною і не в змозі забезпечити вимоги мешканців щодо повноти та якості житлових послуг.

Велике занепокоєння викликає стан утримання будинків, що в процесі реформування колишніх підприємств не були передані до комунальної власності територіальної громади, але квартири приватизовані. Капітальні ремонти в таких будинках не проводяться, фінансування з місцевого бюджету відсутнє. В сучасних умовах ринкових стосунків таке житло стає аварійним.

Альтернативним варіантом утримання і експлуатації житла, а також реалізації права громадян щодо їх участі у місцевому самоврядуванні є створення об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, запровадження нових форм діяльності з розмежуванням управлінських і виробничих функцій та залучення до управління і обслуговування житлового фонду суб'єктів підприємницької діяльності, як фізичних так і юридичних осіб.

**2.2. Водопровідно-каналізаційне господарство**

Централізоване водопостачання та водовідведення в громаді відсутнє.

Основною причиною виникнення аварійних ситуацій на мережах є перевищення терміну експлуатації мереж водопроводу та каналізації.

Метою Програми є створення умов для безперебійної роботи водонапірних башт та водогонів.

Дана ситуація в водопровідно-каналізаційному господарстві громади потребує виготовлення проектно-кошторисної документації та будівництва, реконструкції даних мереж.

Вирішення водопостачання та водовідведення потребують масиви виділені під індивідуальне будівництво по всіх селах сільської ради.

**2.3. Теплозабезпечення**

Споживачі населених пунктів громади теплопостачання здійснюють індивідуально.

Основною проблемою системи теплопостачання є майже 100% залежність від природного газу. Зростання цін на газ відбувається на 35-45% щороку, що призводить до збільшення плати за природний газ.

Сільська рада планує допомагати соціально незахищеним верствам населення, учасникам АТО в придбанні та доставці твердого палива.

**2.4. Електропостачання**

Електропостачання будинків та споруд на території сіл громади здійснює ПАТ «Черкасиобленерго».

Технічний стан електромереж потужністю 0,4 кВ незадовільний, їх цілісність пошкоджена. Внаслідок збільшення споживання населенням електроенергії для побутових потреб, існує гостра потреба в реконструкції як самих мереж так і в модернізації обладнання трансформаторних підстанцій.

**2.5. Комунальне господарство та благоустрій**

У комунальній власності сільської громади перебуває дороги, мережі зовнішнього освітлення, дитячі ігрові майданчиків та інших об᾽єктів благоустрою.

Будівництво мережі зливової каналізації за рахунок будівництва додаткових колекторів забезпечує захист житлового фонду від підтоплення.

Не до кінця вирішене питання будівництва та модернізації мережі зовнішнього освітлення, перехід до сучасних енергоощадних технологій.

Розширення території сільської ради та збільшення пасажиропотоку призвело до різкого збільшення транспортного навантаження на вулиці та дороги. Розвиток автомобільних перевезень, підвищення вантажопідйомності автомобілів при одночасному поліпшенні їх динамічних якостей, насиченість транспортних потоків швидкісними легковими автомобілями потребують підвищення темпів розвитку вулично-дорожньої мережі і особливо поліпшення технічного рівня та експлуатаційного стану місцевих вулиць і доріг: організації місць паркування автомобільного транспорту, створення безпечних умов для руху пасажирів і транспортних засобів, своєчасного виконання капітальних та поточних ремонтів доріг, влаштування тротуарів та велосипедних доріжок.

Несанкціоноване розміщення побутових відходів є суттєвим чинником негативного впливу на земельні, водні та лісові ресурси і здоров᾽я людей. Масові накопичення побутового сміття в лісозахисних смугах вздовж автомобільних доріг, в лісонасадженнях та поблизу водойм, в саду,в зоні житлової забудови є одним із потенційних джерел забруднення довкілля і підлягають терміновій утилізації.

Видалення дерев, що досягли вікової межі, аварійних та фаутних дерев, а також відновлення зелених насаджень не носить системного характеру. Існує потреба у влаштуванні парків, скверів, розширенні зелених зон та місць для відпочинку громадян.

Окремої уваги потребує стан доріг.

**РОЗДІЛ III.**

**Мета Програми та шляхи реформування**

**житлово-комунального господарства**

1. Мета Програми полягає у визначенні засад реалізації державної політики реформування житлово-комунального господарства, здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності його функціонування, забезпечення сталого розвитку для задоволення потреб населення і господарського комплексу в житлово-комунальних послугах відповідно до встановлених нормативів і національних стандартів.

Реформування житлово-комунального господарства передбачає широке роз'яснення процесу і результатів реформ.

Для досягнення мети реформування необхідно вирішити питання щодо:
- узгодження економічних інтересів держави, територіальної громади та суб'єктів господарювання;

- забезпечення можливості розв'язання мешканцями громади житлових проблем;
- створення умов для надійного і безпечного надання житлово-комунальних послуг за доступними цінами, які стимулюють енергозбереження;
- запровадження інноваційної моделі розвитку житлово-комунального господарства;
- підвищення ефективності використання енергоносіїв та інших ресурсів, підвищення енергоефективності будинків, створення стимулів та умов для переходу на раціональне використання та економне витрачання енергоресурсів;
- стимулювання приватної підприємницької ініціативи у виконанні завдань розвитку житлового фонду та комунальної інфраструктури;
- поліпшення якості управління житлом та комунальною інфраструктурою.
- захисту прав споживачів, підвищення рівня забезпеченості населення житлово-комунальними послугами в необхідних обсягах, високої якості та за доступними цінами;

- створення, на основі ринкових перетворень, умов для розвитку, оновлення та ефективного функціонування всіх об'єктів житлово-комунального господарства, підприємств і організацій різних форм власності;
- забезпечення права власників житла обирати виконавця послуг з обслуговування житлових будинків та впливу на якість його утримання.

2. Передбачається здійснення заходів Програми в таких сферах:
- утримання будинків, споруд і прибудинкових територій;

- безперебійної роботи водонапірних башт та водогонів;

- ремонту будинків, споруд та інженерних мереж;

- благоустрою населених пунктів;

- підвищення енергоефективності будинків та споруд.

**РОЗДІЛ IV.**

**Основні завдання Програми та засоби необхідні для їх виконання**

Основними завданнями Програми є:

- розвиток житлово-комунального господарства, впровадження ринкових відносин між суб'єктами господарювання у цій сфері;

- забезпечення беззбиткового функціонування житлово-комунального господарства при прозорій економічно обґрунтованій системі визначення рівня тарифів на житлово-комунальні послуги;

- підвищення ефективності використання енергетичних та матеріальних ресурсів;
- створення розвинутого конкурентного середовища на ринку обслуговування житла;
- реалізація існуючих та розробка нових проектів з комплексного благоустрою територій населених пунктів;

- запровадження енергозберігаючих технологій і засобів управління зовнішнім освітленням сіл;

- запровадження механізмів економічного стимулювання енергозбереження, утворення фондів енергозбереження, створення спостережних рад з енергозбереження;
- реконструкція зелених насаджень, розроблення довгострокового плану озеленення населених пунктів;

- будівництво, ремонт, реконструкція вулично-дорожньої мережі;

- поліпшення ритуального обслуговування населення;

- залучення громадськості до процесів формування житлової політики та реформування житлово-комунального господарства;

- стимулювання інвестиційного процесу та ефективного використання енергетичних і матеріальних ресурсів виробниками та споживачами послуг;
- створення системи поводження з побутовими відходами, сортування та утилізації вторинних ресурсів, розробка схеми санітарної очистки території сільської ради;

- пріоритетність інноваційного розвитку систем життєзабезпечення населених пунктів.

**РОЗДІЛ V.**

**Базові принципи досягнення стратегічних цілей**

**5.1. Удосконалення системи управління житлово-комунальним господарством.**

Система управління повинна об'єднати зусилля сільської ради та підприємств житлово-комунального господарства для реформування та ефективного функціонування галузі в умовах ринкової економіки.

Першочерговими заходами реформування галузі є завершення розроблення ефективної сучасної системи управління, впорядкування відносин власності, визначення замовників житлово-комунальних послуг.

Ключовою проблемою цього етапу реформування житлово-комунального господарства є запровадження системи договірних відносин, зумовлених появою у цій сфері господарюючих суб'єктів різних організаційно-правових форм.

Ефективне управління діяльністю житлово-комунального господарства потребує розроблення виробничої та інвестиційної програм, формування та встановлення тарифів як засобу фінансового забезпечення цих програм; запровадження моніторингу діяльності підприємств, що дасть можливість сільській раді реалізувати свої повноваження із забезпечення населення якісними житлово-комунальними послугами.

**5.2. Поглиблення демонополізації житлово-комунального господарства, розвиток конкурентного середовища.**

Головною метою демонополізації житлово-комунальної галузі є зниження негативних наслідків монополізації економіки, які полягають у встановленні монопольно високих цін і тарифів, нав'язуванні умов договорів, не вигідних замовникам.

Процес демонополізації, в першу чергу, стосується житлового господарства. Залучення населення до самоуправління та утримання житлових будинків дозволить самим мешканцям здійснювати контроль за станом технічного обслуговування та ремонту житла, що значно підвищить якість наданих послуг.

Розвиток конкурентного середовища в житловому господарстві залежить від нових структур, які будуть замовниками житлових послуг, візьмуть на себе функції управління житлом, а також від нових приватних структур, для яких бізнес в сфері утримання та експлуатації житлового фонду буде привабливим в економічному плані.

З метою поглиблення демонополізації житлово-комунального господарства, створення умов для здорової конкуренції передбачається:

- створення об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, які будуть замовниками житлово-комунальних послуг;

- передача в управління житлових будинків суб’єктам підприємниць діяльності на конкурсних засадах;

- створення житлово-комунального підприємства, перетворення його на рівноправного партнера на ринку послуг; створення альтернативних підприємств;
- організації конкурсів на виконання спеціалізованих робіт (внутрішньо будинкових мереж, вентиляційних та димових каналів, електричних робіт та інші);
-організації системи розрахунків за використані ресурси і спожиті послуги на основі договорів (угод), а також застосування економічних санкцій за порушення договірних зобов'язань.

**5.3. Впровадження ринкових відносин між суб'єктами господарювання у житлово-комунальній сфері.**

Основними функціями сільської ради як представника власника житлового фонду є:

- дотримання нормативно-технічних вимог з утримання та використання житла і об'єктів комунальної інфраструктури;

- забезпечення необхідного фінансування для утримання житлового фонду, об᾽єктів водопостачання, водовідведення та благоустрою;

- укладення договорів з відповідними організаціями (компаніями) із управління комунальним житловим фондом на конкурсних засадах;

- забезпечення систематичного контролю за реалізацією договорів на виконання робіт щодо збереження житлового фонду і інженерних мереж параметрами, обсягами та якістю житлово-комунальних послуг;

- сприяння створенню об'єднань (асоціацій) співвласників багатоквартирних будинків.

Розмежування форм власності в житловому господарстві, зміна функцій сприятимуть формуванню двох рівнів конкурентних відносин: конкуренції у сфері управління нерухомістю за отримання від власника замовлення на управління житловим фондом і конкуренції підрядних організацій усіх форм власності за отримання замовлення на обслуговування житла.

Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків повинні стати основною формою організації утримання та експлуатації житлових будинків і прибудинкових територій, підвищення рівня їх благоустрою та умов проживання.

**5.4. Удосконалення фінансово-кредитного механізму роботи житлово-комунального господарства, здійснення ефективної тарифної політики.**

Вироблення гнучкої та ефективної тарифної політики у житлово-комунальній сфері на сучасному етапі реформування житлово-комунального господарства повинно ґрунтуватися на таких основних принципах:

- розрахунку тарифів на комунальні послуги, що підлягають регулюванню, для забезпечення повного відшкодування операційних та капітальних витрат;

- розроблення та запровадження механізму відшкодування із бюджету різниці між їх фактичною вартістю та затвердженим розміром тарифу;

- залученням громадськості до процесу встановлення тарифів;

- реструктуризація дебіторської та кредиторської заборгованості за житлово-комунальні послуги;

- застосування санкцій проти неплатників та посилення матеріальної відповідальності сторін за невиконання або несвоєчасне виконання своїх договірних зобов'язань;

- перехід від оплати комунальних послуг за нормами споживання до оплати за обсягами їх фактичного споживання;

- проведення громадських слухань, інформаційно-роз'яснювальних кампаній у засобах масової інформації та з метою підвищення рівня усвідомлення всіма зацікавленими сторонами і споживачами необхідності впровадження тарифів, які забезпечують повне відшкодування вартості послуг.

**РОЗДІЛ VI.**

**Фінансово-економічне забезпечення Програми**

Розв'язання проблеми забезпечення фінансової стабілізації житлово-комунального комплексу є головною передумовою формування економічних взаємовідносин у цій галузі.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів:

- Державного бюджету,

- коштів обласного бюджету, за умови співфінансування з місцевого бюджету;

- місцевого бюджету,

- коштів підприємств,

- коштів мешканців багатоквартирних будинків;

- інших джерел, не заборонених законодавством.

З метою забезпечення беззбиткового функціонування житлово-комунального господарства потрібно здійснити наступні заходи:

- реструктуризацію та ліквідацію заборгованості у сфері житлово-комунального господарства відповідно до чинного законодавства;

- забезпечити стабільне і достатнє поточне фінансування виробництва житлово-комунальних послуг.

- проводити суцільну інвентаризацію заборгованості за видами житлово-комунальних послуг у розрізі кожного особового рахунка споживача;

- визначати реальність заборгованості відповідно до норм цивільного законодавства (терміни виникнення, зміни у складі сімей тощо);

- приймати рішення щодо термінів погашення заборгованості, реструктуризації та списання залежно від суми боргу та матеріального стану боржника;
- застосовувати в межах, визначених чинним законодавством, заходи примусового стягнення заборгованості з громадян;

- забезпечувати прозорість розгляду та затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги за участю споживачів, проводити роз'яснювальну роботу серед населення щодо необхідності своєчасної оплати житлово-комунальних послуг;
- проводити переоблік (уточнення) громадян та членів їх сімей, які мають право на пільгову оплату житлово-комунальних послуг;

Кошти передбачені цією Програмою, підлягають щорічному коригуванню на прогнозний індекс інфляції під час формування проекту місцевого бюджету.

**РОЗДІЛ VII.**

**Контроль за виконанням Програми**

1. Контроль за виконанням Програми здійснюється виконавчим комітетом сільської ради.
2. Щорічно сільський голова звітує про стан виконання Програми та запланованих щорічних заходів щодо реалізації її положень на сесії сільської ради.
3. Громадський контроль за ходом виконання Програми може здійснюватися представниками громадських організацій, статутом яких передбачено провадження діяльності у сфері житлово-комунальних послуг.
4. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у встановленому законодавством порядку.

**РОЗДІЛ VIII.**

**Очікувані результати**

Основною умовою реалізації Програми є консолідація та спрямування дій сільської ради, споживачів та виконавців житлово-комунальних послуг на створення дієвої системи управління та сприятливого середовища для формування ефективного власника і розвитку конкуренції.

Виконання Програми дасть можливість:

- забезпечити реалізацію державної політики щодо регіонального розвитку, насамперед у сфері житлово-комунального господарства;

- зробити доступними послуги для населення за умови їх своєчасної оплати;

- створити сприятливі умови для накопичення інвестиційних ресурсів з метою технічного переоснащення житлово-комунального господарства та розвитку комунальної інфраструктури;

- створити сприятливі умови для залучення позабюджетних коштів у розвиток об'єктів житлово-комунального господарства;

- провести комплексну модернізацію і технічне переоснащення об᾽єктів житлово-комунального господарства;

- забезпечити надання населенню житлово-комунальних послуг належної якості відповідно до вимог національних стандартів;

- забезпечити прозорість у формуванні тарифної та цінової політики на житлово-комунальні послуги;

- забезпечити обґрунтованість і прозорість умов реалізації дотаційної політики держави стосовно малозабезпечених верств населення;

- забезпечити захист прав споживачів, їх своєчасне інформування з питань своїх прав та обов'язків;

- добитися зменшення обсягів використання енергоресурсів у комунальній енергетиці та житлових будівлях;

- забезпечити широку суспільну підтримку виконання основних завдань у рамках реформи житлово-комунального господарства.

Секретар сільської ради Інна НЕВГОД