

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Степанківської сільської ради «Про
встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004р. №308 зі змінами.

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень. Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють його до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зараховується в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Степанківської сільської територіальної громади, надходження забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади, забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій територій населених пунктів громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Степанківської сільської територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання норм Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету сільської територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку громади, Степанківська сільська рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік».

Проблемою є те, що в разі не встановлення сільською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,

поповнити бюджет сільської територіальної громади, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

- дотримання вимог Податкового кодексу України щодо встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (ст.12 Податкового кодексу України щодо повноважень рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів до початку наступного бюджетного періоду встановити місцеві податки і збори, розмір їх ставок та пільг);

- наповнення доходної частини бюджету Степанківської сільської територіальної громади в результаті встановлення обґрунтованих та оптимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлюються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. У разі неприйняття рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік унеможливується нарахування та сплата податку. Бюджет Степанківської сільської територіальної громади на прогнозованому рівні недоотримає 1871810 гривень надходжень, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення в зв'язку із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії, ростом індексу споживчих цін, тощо. Прийняття регуляторного акта дасть можливість встановлення обґрунтованих, оптимальних ставок та пільг, єдиного порядку здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Податковим кодексом України визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України), які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, здійснюється контролюючими органами. Податкове повідомлення-рішення відповідно до підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266 Кодексу контролюючі органи надсилають (вручають) платнику податку за місцем його податкової адреси (місцем реєстрації) до 01 липня року, що настає за базовим податковим (звітним) періодом (роком). Тобто, фізичні особи податок за 2021 рік будуть сплачувати у 2022 році.

Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 01 січня звітного року й до 20 лютого цього ж року

подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, установлену в порядку, передбаченому статтею 46 Податкового кодексу України. Прогнозні надходження від сплати податку юридичними особами надійдуть у 2022 році.

Аналізуючи надходження від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до бюджету сільської територіальної громади за два попередні роки, можна зробити висновок, що надходження скоротились у зв'язку із карантинном (за 2019 рік надходження від податку в цілому становили 1557972,79 гривні, за 2020 рік – 1468314,57 гривні). Не значне підвищення ставок та встановлення пільг на рівні попередніх років не матиме негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання, не призведе до надмірного навантаження на бізнес та забезпечить стабільні прогнозовані надходження до бюджету сільської територіальної громади.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, від земельної ділянки, на 2022 рік», податок буде нарахований за мінімальними ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету сільської територіальної громади. Як наслідок, не будуть профінансовані в повній мірі бюджетні та місцеві програми, план соціально-економічного розвитку Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади що якнайменше на суму 1871810гривень, а саме:

- організація благоустрою населених пунктів в сумі 1871810 гривень.

Аналіз втрат бюджету сільської територіальної громади

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»		Відхилення (втрати бюджету), грн.
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Від 0,2 до 0,7 (в залежності від виду нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, зоно розташування об'єкту, враховуючи пільги)	1871810	0	0	1871810
	Разом	X	X	X	X	1871810

Для розрахунку прогнозних показників враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (лист Міністерства фінансів України від 05.08.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проєкту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки») на 2022 рік прогнозний розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2022 року –

5290 грн.

При прийнятті рішення буде забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання та органу місцевого самоврядування, розміри ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, Степанківська сільська рада підвищує на 0,1 % у порівнянні з 2021 роком.

Важливість проблеми при встановленні ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, полягає в необхідності забезпечення наповнення бюджету сільської територіальної громади та спрямування отриманих надходжень на фінансування бюджетних та місцевих програм, заходів плану соціально-економічного розвитку Степанківської сільської територіальної громади, враховуючи важливість помірною податкового навантаження на платників.

Враховуючи, вищевикладене, виконавчим комітетом Степанківської сільської ради розробляється проєкт рішення «Про встановлення ставок та пільг із податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік», який оприлюднюється відповідно до вимог чинного законодавства та розміщується на офіційному сайті Степанківської сільської територіальної громади <https://stepankivska.gr.org.ua>.

За інформацією наданою Черкаським управлінням Головного управління ДФС у Черкаській області на території Степанківської сільської об'єднаної територіальної громади станом на 01.01.2021 року обліковано всього платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в кількості 41, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, та сплачують відповідний податок: з них фізичних осіб – 22 (фізичні особи громадяни та фізичні особи-підприємці), юридичних осіб – 19.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Розв'язання проблеми встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Степанківської сільської територіальної громади за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними Податковим кодексом України, можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати

заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету Степанківської сільської територіальної громади, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, загальної середньої освіти, культури, фізичної культури та спорту, тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Степанківської сільської територіальної громади, дозволяє забезпечити безперерйну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією рад сільських територіальних громад та повинно встановлюватись щорічно. Ставки податків згідно діючого регуляторного акту – рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» від 23.05.2020 року № 47-11/VII, застосовуються лише на 2021 рік, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акта, оскільки Податковий кодекс України чітко регламентує необхідність встановлення сільською радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду. Якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на наступний рік, такий податок справляється, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням його мінімальних ставок.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Степанківською сільською радою «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми. Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від сплати

податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету об'єднаної територіальної громади;

- встановити обґрунтовані, оптимальні розміри ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету об'єднаної територіальної громади;

- встановити пільги щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не прийняття регуляторного акта	Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету, що обмежить фінансування першочергових видатків. По закінченню 2021 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2021 році, а фізичних осіб – платників податку у 2022 році, що суттєво погіршить надходження до бюджету.
Альтернатива 2 Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування	Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить максимальні надходження до бюджету. Проте, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Можливе виникнення соціальної напруги та зниження рівня довіри до місцевої влади. Високі ставки можуть бути непосильними для платників, як наслідок скорочення суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3 Прийняття запропонованого регуляторного акту (установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності))	Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Податкового кодексу України, диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
	Зони розташування об'єктів нерухомості Степанківської сільської територіальної громади визначаються у таких межах: Перша зона – в межах сіл Степанки, Хацьки, Бузуків, Малий Бузуків, Гуляйгородок, Голов'ятине, Залевки. Друга зона – територія за межами сіл Степанки, Бузуків, Хацьки, Малий Бузуків, Гуляйгородок, Голов'ятине, Залевки в адміністративних межах Степанківської, Залевківської, Хацьківської та Голов'ятинської сільських рад. Забезпечить надходження до бюджету у прогнозованій сумі 1871810 грн. Податкове навантаження на платників оптимальне, посилене. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади, тощо. Забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Незалежно від можливості покращення інвестиційної привабливості території, жителі втратять пільги, спостерігатиметься недофінансування витрат на місцеві соціально важливі програми.	Дія рішення сільської ради поширюється тільки на 2021 рік. На наступний бюджетний рік у громаді відсутній регуляторний акт, що унеможливило нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є недоотримання бюджетом надходжень, які можливо було б направити на фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, культури, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
Альтернатива 2	Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету сільської територіальної громади від сплати податку на	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта. Орган місцевого самоврядування наділений повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Забезпечення фінансування місцевих програм, заходів плану соціально-економічного розвитку, тощо.	податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.
Альтернатива 3	Альтернатива забезпечує усі цілі державного регулювання. Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечення відповідних надходження до бюджету сільської територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно. Відмінне від земельної ділянки. Створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб громади, фінансування місцевих програм, заходів плану соціально-економічного розвитку, тощо. Вдосконалення відносини між Степанківською сільською радою, органом фіскальної служби, суб'єктами господарювання, громадянами, пов'язаних зі справлянням податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Забезпечення високого рівня довіри до місцевої влади.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта. Орган місцевого самоврядування наділений повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні для фізичних осіб не платників податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки. Для фізичних осіб платників податку сплата за мінімальними	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку.

	ставками відповідно до Податкового кодексу України.	
Альтернатива 2	При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.	Витрати фізичних осіб платників податку на сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за максимально граничним розміром його ставки, 1,5% за 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб. Зростання рівня невдоволеності громадян, напруги у суспільстві.
Альтернатива 3	Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні бюджету, крім того диференціація за типом нерухомості та зональності дозволяє врахувати фактичний економічний стан в галузях підприємницької діяльності, що дозволяє максимально узгодити питання сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та наповнення бюджету, гармонізувати розвиток підприємницької активності та розвиток соціальної інфраструктури.	Відповідно до законодавства України у сфері податкових відносин сплата податку фізичними особами з урахуванням запропонованого регулювання буде здійснюватися в другій половині 2022 року після отримання ними відповідних повідомлень-рішень від фіскальних органів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними наданими Черкаським управлінням Головного управління ДПС у Черкаській області станом на 01.01.2020 року кількість платників податку становить:

платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова нерухомість) всього 15, в тому числі: юридичні особи – 3, фізичні особи – 12;

платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (нежитлова нерухомість) всього 26, в тому числі: юридичні особи – 16, фізичні особи – 10.

Суб'єктами господарювання визнаються учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків), мають відокремлене майно і несуть відповідальність за своїми зобов'язаннями в межах цього майна, крім випадків, передбачених законодавством (ст.55 Господарського кодексу України). Тому, до таблиці не включено платників податку громадян (фізичні особи).

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами громади, але мають нерухомість на її території.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку із застосуванням їх мінімальних ставок (відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України)	Сплата податку із застосуванням їх мінімальних ставок (відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України)
Альтернатива 2	Відсутні. Збільшення податкового навантаження, оскільки розмір ставок податку максимально можливий.	Прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання за максимальним розміром ставок.
Альтернатива 3	Альтернатива є прийнятною. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості установлюються з дотриманням вимог Податкового кодексу України, диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання за запропонованими регуляторним актом ставками.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва кількісно визначено витрати, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта за кожною з

альтернатив згідно Додатку 1 до аналізу впливу регуляторного акта «ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта».

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0,00
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	2658043,44
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	1316523,48

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Не вирішується поставлена проблема. Не прийняття запропонованого регуляторного акту є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцевих цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти,

		соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту, тощо. Балансу інтересів органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян досягнуто не буде.
Альтернатива 2	2	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Не забезпечується рівне для всіх платників податку конкурентне середовище. Зниження довіри до місцевої влади. Балансу інтересів органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян досягнуто не буде.
Альтернатива 3	4	Цілі регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Податок сплачується в диференційовано залежно від місць їх розташування (зональності) та має чітку диференціацію за типом нерухомості. Враховуються повною мірою пропозиції суб'єктів господарювання територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу нерухомості та норми податкового законодавства, враховуються галузі економіки, в якій використовується нерухомість. Прогнозні надходження від запропонованого регулювання 1871810 грн., що забезпечить фінансування соціально важливих місцевих цільових програм бюджетної сфери в галузях благоустрою, освіти, культури, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Досягається баланс інтересів органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 3	<u>Держава:</u> Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. <u>Громадяни:</u> Прозорість механізму встановлення, нарахування	<u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта.	Вирішення всіх проблем, поставлених задач, досягнення цілей. Наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади. Досягнення балансу інтересів органів місцевого самоврядування,

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
	місцевих податків і зборів на території громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за обґрунтованими та оптимальними ставками.	<u>Громадяни:</u> Відсутні. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за ставками передбаченими регуляторним актом.	суб'єктів господарювання, громадян.
Альтернатива 2	<u>Держава:</u> Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку. Забезпечення фінансування місцевих програм, заходів плану соціально-економічного розвитку, тощо <u>Громадяни:</u> Прозорість механізму	<u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь», несплата податків, закриття господарської діяльності. <u>Громадяни:</u> Максимальне податкове навантаження на фізичних осіб	Не забезпечує: вирішення проблеми, поставлених задач, досягнення цілей в повній мірі. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
	встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Відсутні	платників податку. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання. Додаткові (непомірні) витрати для великого, середнього, малого бізнесу.	
Альтернатива 1	<u>Держава:</u> Відсутні <u>Громадяни:</u> Відсутні <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата податку за мінімальними ставками відповідно до Податкового кодексу України	<u>Держава:</u> Відсутні <u>Громадяни:</u> Відсутні <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата податку за мінімальними ставками відповідно до Податкового кодексу України	Не забезпечує: вирішення проблеми, поставлених задач, досягнення цілей. Зменшення надходжень до бюджету, підвищення соціальної напруги внаслідок не забезпечення належного рівня якості життя жителів громади, не виконання програм економічного і соціального розвитку громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. Податок має чітку диференціацію за типом об'єктів нерухомості та зональністю, враховуються пропозиції громади, знижується ризик відмови від добровільної сплати податку, бюджет наповнюється рівномірно та своєчасно.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інших законів та нормативно-правових актів (зміна мінімальної заробітної плати, тощо).
Альтернатива 2	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету	X

	об'єднаної територіальної громади. Ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Недосягається баланс інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання. Погіршення відносин органу місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання, втрата довіри до місцевої влади.	
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення ставок податку на відповідний бюджетний період. Втрати дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади, не виконання в повній мірі програм економічного та соціального розвитку громади. Недосягається баланс інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання.	X

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 3 – встановлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності), що є обґрунтованими, посилюваними та оптимальними для суб'єктів господарювання, платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Степанківської сільської ради.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно з Податковим кодексом України до повноважень сільських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у громаді пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Податковим кодексом України визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України), які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку. А саме: фізичні особи сплачують податок у

поточному році за попередній рік. Тобто, надходження від сплати податку від цієї категорії платників за ставками, установленими рішенням сільської ради, можливо буде отримати у 2023 році.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Враховуючи визначенні цілі, проведений аналіз поточної ситуації на території Степанківської сільської територіальної громади, аналітичні показники відділів виконавчого комітету Степанківської сільської ради, проведені консультації, зустрічі, визначається, що основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Степанківської сільської територіальної громади на 2022 рік. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування.

Заходи щодо впровадження регуляторного акта:

- розробка проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання, та вразі необхідності з громадянами громади;
- оприлюднення проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Степанківської сільської ради щодо відповідності проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по доопрацювання проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» на засіданні сесії сільської ради;
- оприлюднення рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне

від земельної ділянки, на 2022 рік» у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік».

За результатами проведеного аналізу очікуваних витрат та вигод передбачається, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього аналізу регуляторного впливу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території Степанківської сільської територіальної громади.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати розмір ставки та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Відповідно розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не здійснюється.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта - Тест малого підприємництва, що додається додатком 2 «Тест малого підприємництва (М-Тест)» до аналізу регуляторного впливу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта дорівнює бюджетному періоду, що починається з 01.01.2022 року та закінчується 31.12.2022 року.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту. У разі, якщо сільська рада до першого липня не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такий податок до прийняття рішення справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням його мінімальних ставок.

Враховуючи норм Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків та зборів, в тому числі ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки та пільги будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

Показник результативності	У разі прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік»
Кількість суб'єктів господарювання, фізичних осіб на яких поширюватиметься дія акта, осіб	фізичні особи – 12, фізичні особи-підприємці -10, юридичні особи – 19, Всього: 41
Очікуваний обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до бюджету об'єднаної територіальної громади, гривень	I квартал – 467952,50 II квартал – 467952,50 III квартал – 467952,50 IV квартал – 467952,50 ВСЬОГО: 1871810,00
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, гривень	1871810,00
Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1	2

суб'єкта малого підприємництва	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднення повідомлення, проєкту рішення, аналізу регуляторного впливу: - на офіційному сайті Степанківської об'єднаної територіальної громади (https://stepankivska.gr.org.ua); - повідомлення шляхом друкування відповідних оголошень в Черкаській районній газеті «Сільські обрії»	100

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Степанківської сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності: Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: Статистичні дані:

- аналітичні показники Черкаського управління Головного управління ДПС у Черкаській області;

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Сільський голова

Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку,	0	0

	підготовкою та поданням звітності державним органам		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо			

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0
Розмір мінімальної заробітної плати на 2022 рік (прогноз) – 5290,00 грн. (лист Міністерства фінансів України 05.09.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки»), кількість робочих годин у 2022 році – 1987 годин (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2022 рік– 31,87 гривень (5290,00 грн./ 166год/міс.)				

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо)	0	0	0	0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг	0	0	0	0

(дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації, тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування, тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Альтернатива 2. Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	221062,50	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам	241,12	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо), гривень	0	0

5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо), гривень	100,00	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (касове обслуговування банку), гривень	100,00	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	221503,62	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	2658043,44 в т.ч. на сплату податку 2652750,00	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	221062,50	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------	------------------------

	звітності (за рік)			
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	8год*31,87грн. = 254,96 грн.	0	8год*31,87грн. = 254,96 грн.	0
Розмір мінімальної заробітної плати на 2022 рік (прогноз) – 5290,00 грн. (лист Міністерства фінансів України 05.09.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки»), кількість робочих годин у 2022 році – 1987 годин (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2022 рік – 31,87 гривень (5290,00 грн./ 166год/міс.)				

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо)	0	0	0	0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	0	0	0	0

проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації, тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування, тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо)	100,00	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Альтернатива 3. Прийняття запропонованого регуляторного акту (установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності))

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	109269,17	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам	241,12	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо), гривень	100,00	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (касове обслуговування банку), гривень	100,00	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	109710,29	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	12	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1316523,48 в т.ч. на сплату податку 1311230,04	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	109269,17	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	8год*31,87грн. = 254,96 грн.	0	8год*31,87грн. = 254,96 грн.	0
---	---------------------------------	---	---------------------------------	---

Розмір мінімальної заробітної плати на 2022 рік (прогноз) – 5290,00 грн. (лист Міністерства фінансів України 05.09.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки»), кількість робочих годин у 2022 році – 1987 годин (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2022 рік– 31,87 гривень (5290,00 грн./ 166год/міс.)

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо)	0	0	0	0

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації, тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз,	0	0	0	0

страхування, тощо)				
--------------------	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари, тощо)	100,00	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Сільський голова

Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого та мікро- підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання проведено.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет- консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

1	Робочі наради, опитування	17	Обговорено запропоновані розміри податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання
2	Робоча зустріч з представниками мікро бізнесу	10	Обговорено запропоновані розміри податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу та матеріальних) на запровадження регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 7 (одиниць);

кількість суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання 10 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого та мікро- підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 59 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури, в тому числі:			0
	сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у розмірах відповідно до ставок, визначених проектом рішення сільської ради на 2022 рік, гривень	42147,14	1779,00	0
	Комісія за касове обслуговування банку, гривень	7,00*4=28,00грн.	7,00*1=7,00грн.	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	42175,14	1786,00	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7	10	0
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 x рядок 7)	295225,98грн., в тому числі податок 295030,00грн.	17860,00грн., В тому числі податок 17790,00грн.	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: Розмір мінімальної заробітної плати на 2022 рік (прогноз) – 5290,00 грн. (лист Міністерства фінансів України 05.09.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проекту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки»), кількість робочих годин у 2022 році – 1987 годин (сайт buhoblik.org.ua), у погодинному розмірі на 2022 рік– 31,87 гривень (5290,00 грн./ 166год/міс.)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1,5 год *31,87грн. = 47,81 грн.	0.	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,5 год *31,87грн. * 4кв. = 63,74 грн.	0,5 год *31,87грн. = 15,94 грн.	0

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	111,55	15,94	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7	10	
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 x рядок 15)	780,85	159,40	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ **на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	295225,98	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	780,85	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	296006,83	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування	0	0

	регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	296006,83	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, виконавчого комітету Степанківської сільської ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами господарювання, визначено, що запропоновані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є прийнятними для суб'єктів малого та мікро- підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно. Крім того, коригуючі (пом'якшувальні) заходи не потрібні, оскільки запропонованим регуляторним актом не передбачено здійснення суб'єктами господарювання, додаткових витрат, що не передбачені Податковим кодексом України. На основі сумарних витрат за рік впровадження регуляторного акта забезпечить стабільні надходження до бюджету Степанківської сільської територіальної громади, а це в свою чергу забезпечить можливість фінансування бюджетних програм, місцевих програм, заходів плану соціально-економічного розвитку громади, тощо.

Сільський голова



Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Інформація, що використовується при проведенні
АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та
пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,
на 2022 рік»

СТАВКИ: Пропонується встановити в межах ставок, визначених Податковим кодексом України.

ПЛАТНИКИ:

За даними наданими Черкаським управлінням Головного управління ДПС у Черкаській області станом на 01.01.2021 року кількість платників податку становить:

платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова нерухомість) всього 15, в тому числі: юридичні особи – 3, фізичні особи – 12;

платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (нежитлова нерухомість) всього 26, в тому числі: юридичні особи – 16, фізичні особи – 10.

Коротка характеристика юридичних осіб – платників

№ п/п	Найменування платника	Група за кількістю працівників
1	УМГ Черкаси трансгаз	до 250 осіб - середні
2	ТОВ Автогазсервіс	до 50 осіб - малі
3	ПАТ Укрзалізниця	до 50 осіб - малі
4	Філія ГТС України	до 250 осіб - середні
5	Черкаська облспоживспілка	до 250 осіб - середні
6	Черкаське РАЙСТ	до 250 осіб - середні
7	ПАТ Черкасигаз	до 250 осіб - середні
8	СТОВ «Степанки»	до 50 осіб - малі
9	ПРАТ Черкаси Авто	до 50 осіб - малі
10	ТОВ Ньютон Консалтинг	до 250 осіб - середні
11	ПАТ Укрпошта	до 250 осіб - середні
12	ТОВ Нікопольська зернова компанія	до 250 осіб - середні
13	ТОВ «Національна горілчана компанія»	понад 250 осіб - великі
14	ПП Хацьки-Агро	до 50 осіб - малі
15	ТОВ «Фаторе»	до 50 осіб - малі
16	ТОВ «ІНФОКАР»	до 250 осіб - середні
17	ТОВ «Ірбіс груп»	до 50 осіб - малі
18	ПАТ «П/ф «Перше травня»	до 250 осіб - середні
19	ТОВ «Сорела Оіл»	до 250 осіб - середні

НАДХОДЖЕННЯ:

За 2019 рік всього 1557972,79 грн. (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова нерухомість) та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (нежитлова нерухомість)).

За 2020 рік всього 1535530 грн. (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова нерухомість) та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (нежитлова нерухомість)).

План на 2021 рік всього 1753910 грн. (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (житлова нерухомість) та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (нежитлова нерухомість)).

Прогноз на 2022 рік всього 1871810 грн. у разі підвищення ставки від 0,2 до 0,7 (в залежності від виду нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, зони розташування об'єкту, враховуючи пільги) (прийняття запропонованого проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік»), враховуючи розмір мінімальної заробітної плати на 2022 рік (прогноз) – 5290,00 грн. (лист Міністерства фінансів України 05.09.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проєкту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки») темп зростання мінімальної заробітної плати 105,7% відповідно прогноз надходжень на 2022 рік розраховуємо використовуючи планові показники на 2021 рік, в тому числі:

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	$2580,00 * 1,057 = 2727,00$
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів житлової нерухомості	$8680,00 * 1,057 = 9175,00$
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	$25240,00 * 1,057 = 26679,00$
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості	$1734370,00 * 1,057 = 1833229,00$

Прогноз на 2022 рік всього 3522376 грн. у разі встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, збільшення в середньому майже у 2 рази.

Сільський голова

Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Підготували:
Начальник фінансового відділу
Головний бухгалтер

Овчаренко Т.О.
Шульгіна Л.М.