

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про
встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та
затвердження відповідного Положення»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення » підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування. В пункті 12.3. статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України місцеві ради обов'язково установлюють ставку збору за місця для паркування транспортних засобів.

Збір за місця для паркування транспортних засобів зараховуються в повному обсязі до бюджету сільської територіальної громади, забезпечує збалансованість доходної частини бюджету та задоволення частини потреб громади. Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між громадянами, суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Податкового кодексу України, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Степанківській сільській раді необхідно прийняти проєкт регуляторного акту - рішення сесії Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення».

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

- наповнення доходної частини бюджету об'єднаної територіальної громади;
- забезпечення дотримання вимог статті 12 Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються Степанківською сільською радою до початку наступного бюджетного періоду;

- встановлення ставки збору за місця для паркування транспортних засобів.

Важливість проблеми полягає в тому, що забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, освіти, культури, тощо і потребує відповідного фінансового забезпечення, достатнього наповнення бюджету Степанківської сільської територіальної громади.

Впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації і контролю в галузі паркування транспортних засобів дасть змогу забезпечити належний благоустрій вулично-дорожньої мережі, збільшення пропускної спроможності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом України.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією рад сільських об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад та повинно встановлюватись щорічно. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Степанківською сільською радою «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення».

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання:

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок збору за місця для паркування транспортних засобів;
- забезпечення надходжень до бюджету Степанківської сільської територіальної громади;

-виконання програм соціального та економічного розвитку громади, проведення благоустрою населених пунктів громади, вирішення всіх проблем суб'єктів паркувального процесу (паркувальника, водія автомобіля, громади);

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України щодо встановлення місцевих податків і зборів;

- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Визначення альтернативних способів досягнення цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 1)	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. Унеможливилося легальну діяльність фізичних та юридичних осіб, що організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках. Спосіб є неприйнятним, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення такого збору на території громади на відповідний бюджетний період.
Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 2)	Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) прийняття рішень про місцеві податки і збори Степанківською сільською радою, що передбачено чинним законодавством. Забезпечуватимуться надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади, виконання програм соціального та економічного розвитку громади. Згідно з проектом рішення ставка збору за місця для паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування становитиме 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року. З метою забезпечення сталої податкової політики ставка пропонується на рівні попереднього року.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечення відповідних надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів. Створення сприятливих фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб громади. Вдосконалення відносини між Степанківською сільською радою, органом фінансової служби, суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення плати за паркування транспортних засобів, внаслідок застосування мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.	Сплата плати за паркування транспортних засобів з врахуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.
Альтернатива 2	Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах громади, задовільний санітарний, технічний стан. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади.	Сплата плати за паркування транспортних засобів з врахуванням запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання.

На момент підготовки аналізу регуляторного впливу до проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення», визначених суб'єктів господарювання, які провадять свою діяльність у сфері паркування транспортних засобів: 0 (одиниць). В зв'язку з відсутністю

суб'єктів господарювання, які провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування - М-ТЕСТ не проводиться.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.
Альтернатива 2	Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах громади. Встановлення чітких ставок збору за місця для паркування транспортних засобів. Забезпечення захисту прав надавачів паркувальних послуг. Вдосконалення відносини між сільською радою, органом фінансової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням збору за місця для паркування транспортних засобів.	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів.

Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту.

Додаткові витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва: відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті. Не вирішується поставлена проблема. Не прийняття запропонованого регуляторного акту є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. Балансу інтересів

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		не буде досягнуто.
Альтернатива 2	4 – цілі прийняття проєкту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить вирішення проблемних питань, досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати збору за місця для паркування транспортних засобів на території громади та відповідне наповнення бюджету сільської територіальної громади. Забезпечить фінансову основу самостійного органу місцевого самоврядування, виконання повноважень відповідно до законодавства, тощо. Буде досягнуто балансу інтересів громади, платників збору та громадян.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<u>Держава:</u> Забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізація повноважень наданих органам місцевого самоврядування. <u>Громадяни:</u> Прозорість механізму встановлення, нарахування місцевих податків і зборів на території громади. Впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах громади, задовільний санітарний, технічний стан. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Прозорість механізму встановлення, нарахування	<u>Держава:</u> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, проведення відстежень результативності регуляторного акта, проведення процедур з оприлюднення регуляторного акта. <u>Громадяни:</u> Сплата плати за паркування транспортних засобів з врахуванням запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата збору за місця для паркування	Вирішення всіх проблем, поставлених задач, досягнення цілей. Наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Виконання програм економічного та соціального розвитку громади.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	місцевих податків і зборів на території громади. Впорядкований процес паркування автомобілів на платних паркувальних зонах громади.	транспортних засобів відповідно до запропонованого розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів.	
Альтернатива 1	<u>Держава:</u> Відсутні <u>Громадяни:</u> Зменшення плати за паркування транспортних засобів, внаслідок застосування мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.	<u>Держава:</u> Відсутні <u>Громадяни:</u> Сплата плати за паркування транспортних засобів з врахуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України. <u>Суб'єкти господарювання:</u> Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів із застосуванням мінімального розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів відповідно до Податкового кодексу України.	Не забезпечує: вирішення проблеми, поставлених задач, досягнення цілей. Зменшення надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади, підвищення соціальної напруги внаслідок не забезпечення належного рівня якості життя жителів громади, не виконання програм економічного і соціального розвитку громади.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Переваги обраної альтернативи - вирішення всіх проблем та поставлених задач. Цілі прийняття проекту рішення «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» будуть досягнуті майже у повній мірі. До бюджету об'єднаної територіальної громади надійдуть додаткові кошти від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів. Таким чином, з прийняттям	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інших законів та нормативно-правових актів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
	даного рішення буде досягнуто балансу інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 1	Не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на відповідний бюджетний період. Втрати дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади, не виконання в повній мірі програм економічного та соціального розвитку громади. Недосягається баланс інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання.	X

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Степанківської сільської територіальної громади, буде посиленням для платників збору, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Степанківської сільської ради.

V. Механізм, та заходи, які забезпечать роз'яснення визначеної проблеми

Враховуючи визначенні цілі, проведений аналіз поточної ситуації на території Степанківської сільської територіальної громади, аналітичні показники відділів виконавчого комітету Степанківської сільської ради, проведені консультації, зустрічі, визначається, що основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого збору за місця для паркування транспортних засобів на території Степанківської сільської територіальної громади. Тобто, розв'язання існуючої проблеми буде забезпечено за допомогою механізму нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування.

Заходи щодо впровадження регуляторного акта:

- розробка проекту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання, та вразі необхідності з громадянами громади;

- оприлюднення проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» та аналізу регуляторного впливу до нього та отримання пропозицій і зауважень;

- підготовка експертного висновку постійної з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Степанківської сільської ради щодо відповідності проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» та аналізу регуляторного впливу до нього вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по доопрацювання проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» та аналізу регуляторного впливу до нього від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» на засіданні сесії сільської ради;

- оприлюднення рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення» у встановленому законодавством порядку;

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів, яке здійснює Черкаське управління Головного управління ДФС у Черкаській області: відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта дорівнює бюджетному періоду, що починається з 01.01.2022 року та рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Запропонований термін дії регуляторного акта до моменту прийняття нового рішення. Згідно ч.2 п.12.3.3. ст.12 Податкового кодексу України якщо

в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, в тому числі збору за місця для паркування транспортних засобів відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту. У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів сільська рада не прийняла рішення про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такий збір справляється виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування такого місцевого збору.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник результативності	У разі прийняття рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження відповідного Положення на »
Очікуваний обсяг надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів за визначеною ставкою до бюджету об'єднаної територіальної громади, гривень	Передбачити очікуваний обсяг надходжень та кількість суб'єктів господарювання на яких розповсюджуватиметься дія даного регуляторного акту
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, одиниць	неможливо, але встановлення ставки забезпечить, у випадку їх появи, чітко визначені умови щодо визначення розміру сплати збору за місця для паркування транспортних засобів.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, % Оприлюднення повідомлення, проєкту рішення, аналізу регуляторного впливу: - на офіційному сайті Степанківської сільської територіальної громади (https://stepankivska.gr.org.ua); - повідомлення шляхом друкування відповідних оголошень в Черкаській районній газеті «Сільські обрії»	100

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Степанківської сільської ради.

Метод проведення відстеження результативності: Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: Статистичні дані:

- аналітичні показники Черкаського управління Головного управління ДФС у Черкаській області;

- інформація відділу фінансів, економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Степанківської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

Сільський голова



Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Інформація, що використовується при проведенні
АНАЛІЗУ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення Степанківської сільської ради «Про встановлення
збору за місця для паркування транспортних засобів та затвердження
відповідного Положення»

СТАВКИ: Пропонується встановити в межах ставок, визначених Податковим кодексом України, а саме:

у розмірі 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності,

що становитиме 3,75 гривні за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності розрахунково відповідно до прогнозного показника на 2021 рік мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року – 5003 грн. згідно листа Міністерства фінансів України 05.08.2019 №05110-14-6/22263 «Про особливості складання проєкту місцевого бюджету на 2020 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2021-2022 роки».

ОБ'ЄКТ ОПОДАТКУВАННЯ: земельні ділянки, які згідно з рішенням Степанківської сільської ради, спеціально відведені для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні" – відсутні.

ПЛАТНИКИ: Відсутні.

НАДХОДЖЕННЯ: Не прогножуються за відсутності об'єкта оподаткування та платників.

Сільський голова



Ігор ЧЕКАЛЕНКО

Підготували:
Начальник фінансового відділу
Головний бухгалтер



Овчаренко Т.О.
Шульгіна Л.М.