Додаток 1

до рішення Степанківської сільської ради

від 12.05.2023 №34-22/VІІІ

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Степанківської сільської ради

від 12.05.2023 №34-22/VІІІ

**ПРОГРАМА**

**підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2023-2024 роки**

с. Степанки

2023

ЗМІСТ

|  |  |
| --- | --- |
| Паспорт Програми |  |
| Розділ 1. Визначення проблеми, на роз’яснення якої спрямована Програма |  |
| Розділ 2. Основна мета Програми |  |
| Розділ 3. Організація завдання Програми |  |
| Розділ 4. Перелік завдань і заходів Програми |  |
| Розділ 5. Джерела фінансування програми |  |
| Розділ 6. Очікувані результати виконання Програми |  |
| Розділ 7. Координація та контроль за виконанням Програми |  |

**Паспорт**

**програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2023-2024 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 2. | Розробники програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 3. | Відповідальні виконавці Програми | Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області |
| 4. | Учасники програми | Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області, Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 5. | Термін реалізації Програми | 2023-2024 роки |
| 6. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Степанківської сільської територіальної громади |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації Програми | В межах фінансових можливостей місцевого бюджету на відповідний рік |

**І. Визначення проблеми, на роз’яснення якої спрямована Програма**

Сучасне значення системи казначейського виконання бюджету полягає в її кваліфікації як публічно-управлінського інституту, що постійно еволюціонує. З огляду на масштабність і актуальність завдань, поставлених перед органами Державної казначейської служби України (далі – Казначейство), розвиток цього інституту має спиратися на надбання теорії та практики публічного управління, на прогресивне бачення місця і ролі органів Казначейства в нових бюджетних технологіях (методиках та методологіях). Насамперед йдеться про програмно-цільовий метод, середньострокове бюджетне прогнозування, гендерно орієнтоване бюджетування тощо.

Одним із пріоритетнихзавдань Уряду є реалізація виваженої бюджетної політики, спрямованої на забезпечення економічної та фінансової стабільності, проведення реформ і підвищення рівня конкурентоспроможності національної економіки. Водночас на належному рівні необхідно підтримувати державні соціальні стандарти, забезпечувати фінансовими ресурсами функціонування системи охорони здоров’я, освіти і науки, судової та правоохоронної системи, зміцнювати обороноздатність і національну безпеку країни, а також стимулювати регіональний розвиток, зокрема місцеве самоврядування. Виконання цих завдань неможливе без чіткої та злагодженої роботи Державної казначейської служби.

Комплексний розгляд процесів становлення, функціонування і важливих напрямків вдосконалення практик управління фінансами територій за казначейської системи виконання бюджету, включаючи питання казначейського контролю бюджетного процесу в громадах, має велике теоретичне та практичне значення. Така постановка проблеми обумовлює низку першочергових завдань в пріоритетних напрямах діяльності Казначейства України на 2023-2024 роки. Зокрема:

* запровадження електронної системи взаємодії з податковими органами у процесі повернення помилково або надміру зарахованих коштів. Цей напрямок потребує інституційної підтримки цієї системи взаємодії та побудови окремого модуля інформаційної взаємодії у процесі повернення таких коштів;
* забезпечення функціонування єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування;
* подання Казначейством звітності про виконання державного та місцевого бюджетів в електронному вигляді із використанням автоматизованої системи «Є-Звітність»;
* удосконалення функціональних можливостей системи дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство».

Разом з вищезазначеними до основних пріоритетів віднесено роль Казначейства у реалізації адміністративно-територіальної реформи в частині казначейського обслуговування місцевих бюджетів. Вона здатна не лише посилити інституційну основу Казначейської служби, а й забезпечити її включення в нову багаторівневу систему управління децентралізованими місцевими бюджетами. Що говорить про необхідність розширення ролі та функцій Казначейства як акумулятивного інституту та осередку найбільш компетентного попереднього та подальшого контролю цільового спрямування ресурсів бюджету на всіх рівнях та за усіма бюджетними методологіями. Роль Казначейства у формуванні нової багаторівневої системи взаємодії на місцевому рівні логічно випливає із значного розширення переліку повноважень територіальних громад.

Казначейство відповідно до покладених на неї завдань здійснює через систему електронних платежів Національного банку України розрахунково – касове обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; розподіл коштів між місцевими бюджетами відповідно до нормативів відрахувань, визначених бюджетним законодавством; ведення бази даних про мережу розпорядників і одержувачів бюджетних коштів, складання та ведення єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; забезпечення організації та координації діяльності головних бухгалтерів бюджетних установ та контроль за виконанням ними своїх повноважень шляхом оцінки їх діяльності; ведення бухгалтерського обліку усіх операцій з виконання місцевих бюджетів; складання та подання фінансовому управлінню звітності про виконання місцевих бюджетів та інше.

Казначейство України визначає механізм обслуговування державного та місцевих бюджетів, єдині правила бухгалтерського обліку і звітності про їх виконання, забезпечує здійснення контролю на етапі зарахування доходів і розподілу видатків, підвищує ефективність управління своєчасним і цільовим проходженням бюджетних коштів до кожного одержувача.

Основним завданням органів державної влади та органів місцевого самоврядування є забезпечення умов життєдіяльності населення, яке в значній мірі це залежить від оперативного та ефективного управління бюджетними коштами. Казначейство для виконання зазначених цілей створює і використовує в своїй роботі сучасне і потужне програмне забезпечення, яке потребує використання потужних технічних засобів обробки інформації; проводить впровадження прогресивних технологій, які забезпечують прозорість і законність у розподілі фінансових ресурсів, підвищення ефективності бюджетних видатків, дистанційне обслуговування клієнтів з використанням сучасних інтернет – ресурсів та електронного цифрового підпису. Розпорядникам та одержувачам бюджетних коштів запропоновано та надано можливість користування системою дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство», автоматизованою системою подачі звітності «Є-Звітність». Ці платформи стали дієвим інструментом, який дозволяє безперебійно здійснювати казначейське обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів та забезпечувати своєчасне подання фінансової та бюджетної звітності.

Всі ці завдання на території Черкаської області виконуються Головним управлінням Державної казначейської служби України у Черкаській області (далі – Головним управлінням) та відповідними територіальними органами Казначейства області.

Як учасник системи електронних платежів Головне управління зобов’язано забезпечити захист інформації в частині комп’ютерної та банківської безпеки, з дотриманням вимог Положення про використання засобів криптографічного захисту інформації Національного банку України, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 14.04.2023 № 49, Положення про роботу із змінними носіями інформації, які використовуються в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Державної казначейської служби України від 05.05.2017 № 142, з виконанням вимог наказів Державної казначейської служби України від 21.03.2017 № 90 «Про вдосконалення базових принципів функціонування та політики безпеки інформаційно - телекомунікаційної системи Державної казначейської служби України», від 02.07.2020 № 171 «Про затвердження Правил кваліфікованих електронних довірчих послуг та організації захисту електронних платіжних документів в АС «Є-Казна» Державної казначейської служби України».

У зв’язку з військовою агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 « Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-ІХ, на території країни введений та продовжує діяти воєнний стан. В умовах воєнного стану надзвичайно важливим є забезпечення оперативного, належного та безперервного виконання державного та місцевих бюджетів.

Враховуючи вищевикладене, з метою вирішення питання забезпечення безперебійного виконання органами казначейства покладених функцій, враховуючи недостатність коштів з державного бюджету по видаткам, зумовлено необхідність розробки, прийняття та виконання програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2023-2024 роки (далі – Програма).

**ІІ. Основна мета Програми**

Мета Програми є створення належних умов для забезпечення безперебійного та сталого функціонування Головного управління, в тому числі в умовах воєнного стану, та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через планові чи аварійні відключення електроенергії та у випадку тривалої відсутності електропостачання.

**ІІІ. Організація завдання Програми**

Програма розроблена відповідно до Конституції України, Закону України «Про охорону праці», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України, Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України та інших законодавчих актів України.

Програма спрямована на підтримку державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, створення безперебійного та сталого функціонування системи казначейського обслуговування в Черкаській області (в тому числі умовах воєнного стану) та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через планові чи аварійні відключення електроенергії.

Неякісне електроживлення вкрай негативно впливає на техніку: сильні виплески напруги здатні вивести з ладу блоки живлення і мікросхеми, а систематичні проблеми з електроенергією викликають передчасне старіння апаратури та втрату даних. Уникнути таких прикростей допоможе придбання джерел безперебійного живлення, які надійно захистять електронні пристрої від перенавантажень, дозволить зберегти всі дані та правильно завершити роботу систем під час перешкод з електричною мережею. Також джерела безперебійного живлення можуть використовуватися для поліпшення якості електроживлення, адже додатково мають у складі електричні фільтри.

Установка джерел безперебійного живлення потрібна для запобігання пошкодженню обладнання і збоїв у роботі систем для здійснення повноцінного та ефективного казначейського обслуговування бюджетних коштів області.

Основним завданням органів державної влади та органів місцевого самоврядування є забезпечення умов життєдіяльності населення на території області. В значній мірі це залежить від оперативного та ефективного управління бюджетними коштами, особливо в умовах воєнного стану.

**IV. Перелік завдань і заходів Програми**

Програма передбачає реалізацію таких пріоритетних завдань:

Придбання джерел безперебійного живлення, які надійно захистять електронні пристрої від перенавантажень, для запобігання пошкодженню обладнання Головного управління і збоїв у роботі систем для здійснення повноцінного та ефективного казначейського обслуговування бюджетних коштів області.

Напрями і заходи Програми наведені у додатку 2 до Програми.

**V. Джерела фінансування програми**

Фінансування заходів Програми здійснюється з урахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України за рахунок вільного залишку бюджетних коштів місцевих бюджетів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету (бюджету Степанківської сільської територіальної громади) за умови відсутності заборгованості за захищеними статтями видатків в межах бюджетних призначень виділених як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання даної Програми, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Пропозиції про фінансування Програми на 2023-2024 роки готуються Головним управлінням за погодженням з відповідною радою та плануються щорічно, шляхом внесення доповнень до цієї Програми. Залишки коштів субвенції наданої державному бюджету відповідно до Програми використовуються протягом терміну її дії з урахуванням цільового призначення.

**VI. Очікувані результати виконання Програми**

В результаті очікується покращення рівня казначейського обслуговування розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів через систему дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства-Казначейство»; прискорення процесу обслуговування та покращення оперативного контролю за бюджетним процесом; застосування сучасних засобів комунікації, які дають змогу спілкуватися з учасниками бюджетного процесу у реальному часі.

**VII. Координація та контроль за виконанням Програми**

Головним розпорядником коштів по цій програмі виконавчий комітет Степанківської сільської ради.

Виконання програми покладається на Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області.

Контроль за використанням бюджетних коштів, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Секретар сільської ради Інна НЕВГОД

Додаток 2

до рішення Степанківської сільської ради

від 12.05.2023 №34-22/VІІІ

**НАПРЯМКИ І ЗАХОДИ**

**програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2023-2024 роки**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання) | Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів на 2023-2024 роки | Відповідальні виконавці |
| 1 | Придбання джерел безперебійного живлення, які надійно захистять електронні пристрої від перенавантажень, для запобігання пошкодженню обладнання Головного управління і збоїв у роботі систем для здійснення повноцінного та ефективного казначейського обслуговування бюджетних коштів області. | Фінансування за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади та інших джерел незаборонених чинним законодавством | Головне управління державної казначейської служби України у Черкаській області  Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |

Секретар сільської ради Інна НЕВГОД