Додаток

до рішення сільської ради

від 28.06.2024 року №54-17/VІІІ

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Степанківської сільської ради

від 28.06.2024 №54-17/VІІІ

Програма

«Забезпечення пожежної, техногенної

безпеки, цивільного захисту та заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій»

на 2025-2027 роки

с. Степанки

2024 рік

ЗМІСТ

Паспорт програми 3

Розділ I. Загальна частина. 4

Розділ II. Мета програми. 5

Розділ III. Завдання програми. 6

Розділ IV. Порядок створення та використання територіального матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій. 10

Розділ V. Очікувані результати. 13

Розділ VІ. Фінансове забезпечення програми. 14

Розділ VIІ. Механізм управління та здійснення контролю за виконанням програми. 15 Розділ VIIІ. Прогноз результатів виконання програми. 15

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

«Забезпечення пожежної, техногенної безпеки, цивільного

захисту та заходи із запобігання та ліквідації

надзвичайних ситуацій» на 2025-2027 роки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Степанківська сільська рада |
| 2 | Розробник програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 3 | Відповідальний виконавець | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради |
| 4 | Нормативно-правова база | Кодекс цивільного захисту України від 20 жовтня 2017 року № 5403-VI зі змінами, Постанова Кабінету Міністрів України за № 11 від 09.01.2014 року “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту” |
| 5 | Учасники програми | Виконавчий комітет Степанківської сільської ради, КЗ «Місцева пожежна команда», ДСНС у Черкаській області, Черкаська ЦРЛ, ГУНП в Черкаській області, суб’єкти та об’єкти господарювання незалежно від форми власності, підприємства з перевезення населення |
| 6 | Термін реалізації програми | 2025-2027 роки |
| 7 | Фінансове забезпечення | Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади та інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством |

РОЗДІЛ I.

ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

Програма «Забезпечення пожежної, техногенної безпеки, цивільного захисту та заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій» на 2025-2027 роки (далі – Програма) розроблена на підставі: Конституції України, Кодексу цивільного захисту України, Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України “Про об’єкти підвищеної небезпеки”, Постанови Кабінету Міністрів України №11 від 09.01.2014 року “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”, Закону України «Про правовий режим воєнного стану» інших нормативно-правових актах в сфері забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту населення.

Степанківська ТГ за показниками техногенного та природного навантаження належить до районів з середньою небезпекою виникнення аварій і катастроф. У зв’язку із збройною агресією російської федерації проти України, значно збільшується вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій воєнного характеру, в тому числі, внаслідок здійснення терористичних актів.

Надзвичайно серйозною проблемою залишається забезпечення надійного протипожежного захисту населених пунктів ТГ де щороку виникає значна кількість пожеж.

Проблемою також є протипожежне водопостачання населених пунктів, відсутність необхідної кількості пожежних водойм та їх стан, обладнання водозабірними пристроями водонапірних веж.

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма.

У відповідності із Кодексом цивільного захисту України та з метою запобігання виникненню торф’яних пожеж, забезпечення їх ефективного гасіння та недопущення їх розвитку до рівня надзвичайної ситуації виникає потреба вжиття першочергових заходів, а саме: приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічного оснащення комунального закладу «Місцевої пожежної команди» Степанківської сільської ради, заміна і модернізація техніки та спорядження, що перебувають на озброєнні.

Також на території громади актуальна проблема лісових і торф’яних пожеж зумовлена тенденціями зростання шкоди територіям та населенню, що спричиняються небезпечними природними явищами. Ризики надзвичайних ситуацій природного характеру невпинно зростають, в тому числі від торф’яних пожеж.

Розробником програми є сектор **з питань цивільного захисту, пожежної безпеки, охорони праці** **питань правопорядку, безпеки громадян та благоустрою Степанківської сільської ради** (далі – сектор) за участі структурних підрозділів Степанківської сільської ради.

Програма спрямована на розвиток і підтримку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту та її ефективних сил для зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій, торф’яних пожеж та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків.

Основною проблемою у сфері цивільного захисту населення є неналежний рівень матеріального і фінансового забезпечення сил і заходів цивільного захисту, відсутність централізованої системи оповіщення населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій, незадовільний стан споруд цивільного захисту тощо.

Потребують приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту, модернізації протипожежного захисту на території громади, придбання та оснащення спеціалізованої техніки для ліквідації пожеж, локалізації та ліквідації надзвичайних ситуацій, покращення взаємодії між спеціалізованими службами цивільного захисту, підрозділами та формуваннями, а також інших підрозділів, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту на території громади.

Викликає занепокоєння і стан протипожежного захисту населених пунктів громади. В розрізі 2020-2023 років на території громади виникає більше 100 пожеж за рік. При цьому більшість джерел зовнішнього протипожежного водопостачання в населених пунктах громади знаходиться в незадовільному стані, що негативно впливає на протипожежний захист.

За останні роки в громаді не створено матеріальний резерв для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків місцевого рівня.

РОЗДІЛ II.

МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об’єктів, об’єктів підвищеної небезпеки, об’єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від військової агресії російської федерації проти України, пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, підвищення рівня протипожежного захисту, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв’язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

РОЗДІЛ III.

ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Завданнями Програми є:

1. створення в громаді єдиної системи забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;
2. забезпечення належного виконання рішень органів державної влади та органу місцевого самоврядування щодо підвищення протипожежного захисту об’єктів усіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки, запобігання загибелі людей на водних об’єктах;
3. підвищення рівня обізнаності населення шляхом вивчення правил пожежної та техногенної безпеки на виробництві та за місцем проживання, правил поведінки на воді, активного залучення до цієї роботи засобів масової інформації;
4. визначення потреб і пріоритетів в організації протипожежного захисту об’єктів всіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки;
5. забезпечення проходження навчання та перевірки знань з питань пожежної безпеки, охорони праці та цивільного захисту посадовими особами, які виконують дані обов’язки;
6. здійснити заходи щодо накопичення матеріального резерву та проводити заходи з поповнення використаних матеріальних запасів та коригування їх номенклатури за результатами проведення аварійно-відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
7. недопущення незаконного використання на інші цілі, виділених на забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту бюджетних коштів і державних ресурсів;
8. подальший розвиток КЗ «Місцева пожежна команда» Степанківської сільської ради, забезпечення їх належним матеріально-технічним забезпеченням та оснащення сучасним обладнанням, придбання причепа для трактора;
9. використання техніки (трактори, автомобілі, бочки-ємкості, мотопомпи, електростанції, насоси та інше) для усунення наслідків надзвичайних ситуацій, пожеж техногенного та природного характеру;
10. залучення техніки для підвозу (відкачування) води та габаритного обладнання, забезпечення пожежної безпеки на території громади (обкошення-розчищення узбіччя доріг, прибережних смуг створення протипожежних розривів та інше);
11. при придбанні навісного обладнання для техніки виконувати передбачені ним завдання;
12. залучення при потребі підрозділ ДСНС в Черкаській області та забезпечення їх паливно-мастильними матеріалами, харчуванням та іншим;
13. створення підрозділів добровільної пожежної охорони на базі комунальних закладів та приватної форми власності;
14. встановлення в комунальних закладах громади системи протипожежного захисту, а саме: автоматичної пожежної сигналізації;
15. оброблення дерев’яних конструкцій горищних приміщень комунальних закладів громади (будинки культури, амбулаторії, заклади освіти та ін.) засобами вогнезахисту, які б забезпечували І групу вогнезахисної ефективності;
16. ремонт пожежної водойми у ЗДО «Яблунька» с.Степанки;
17. придбання та розміщення в приміщеннях, коридорах загального користування табличок, листівок, плакатів з короткими інструкціями про заходи пожежної безпеки і рекомендаціями про порядок евакуації на випадок пожежі;
18. облаштування населених пунктів системою оповіщення на території громади (встановлення сирен та вуличних гучномовців для можливості оповіщення населення);
19. виготовлення проектно кошторисної документації для реконструкції та побудови нових захисних споруд цивільного захисту на території громади;
20. придбання приладів радіометричного та хімічного контролю;
21. поступове накопичення засобів індивідуального радіаційного та хімічного захисту комунальних закладів, спеціалізованих служб цивільного захисту, не працюючого населення;
22. облаштування класів безпеки в закладах освіти;
23. проведення пропаганди цивільного захисту серед населення, виховання молодого та підростаючого покоління шляхом залучення до спортивно-масових заходів дружин юних пожежних, “Тижня безпеки”, тощо;
24. проведення заходів щодо покращення технічного стану джерел зовнішнього водопостачання;
25. виділення за потреби коштів з резервного фонду Степанківської сільської ради;
26. розроблення комплексного плану просторового розвитку з розділом інженерно-технічні заходи цивільного захисту;
27. залучення працівників комунальних закладів та установ, Черкаського районного центру зайнятості до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
28. облаштування для постраждалого населення місць для проживання тимчасового чи постійного проживання;
29. виділення коштів для відновлення постраждалих будівель та споруд внаслідок збройної агресії та надзвичайних ситуацій;
30. надання матеріальної, фінансової допомоги постраждалому населенню.

РОЗДІЛ IV.

Порядок створення та використання територіального матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій

І. Загальні положення

Цей Порядок розроблено відповідно до вимог статті 98 Кодексу цивільного захисту, постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року №775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», з метою організації належної роботи щодо створення та використання матеріальних резервів, здійснення контролю за їх наявністю.

Порядок визначає основні напрямки створення і використання матеріального резерву на території громади.

Матеріальним резервом є будівельні матеріали, пальне, медикаменти, продовольство, техніка, технічні засоби та інші матеріально-технічні цінності, призначені для проведення невідкладних відновних робіт і заходів, спрямованих на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та військових дій з боку російської федерації.

Степанківська сільська рада забезпечує створення, накопичення, збереження, розподіл матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків, у тому числі засобів радіаційного і хімічного захисту для забезпечення непрацюючого населення і сил цивільного захисту, а також проведення заходів з життєзабезпечення постраждалого населення і надання йому матеріальної та фінансової допомоги.

ІІ. Створення матеріального резерву

Місцевий матеріальний резерв (далі - резерв) створюється Виконавчим комітетом Степанківської сільської ради для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій.

Створення, утримання та поновлення резерву здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету (благодійної допомоги) за встановленими нормами та відповідно до Програми, затвердженої у встановленому порядку рішенням сільської ради.

Резерв створюється заздалегідь, з метою використання його у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій воєнного, техногенного характеру, ліквідації цих надзвичайних ситуацій та їх наслідків.

Номенклатура, обсяги резерву та місця розміщення (накопичення) визначаються та затверджуються рішенням виконавчого комітету.

Резерв створюється, виходячи з максимальної гіпотетичної (прогнозованої) надзвичайної ситуації, характерної для території, а також передбаченого обсягу робіт з ліквідації її наслідків.

Резерв розміщується з урахуванням оперативної доставки до можливих зон надзвичайної ситуації.

Зберігання та облік резерву здійснюється згідно з державними нормативно-правовими актами. Матеріальні цінності, що поставляються до резерву, повинні мати сертифікат відповідності на весь нормативний термін їх зберігання.

Накопичення резерву здійснюється за встановленими нормами та у межах коштів, виділених з районного бюджету та інших незаборонених законодавством джерел.

Поновлення резерву, який був використаний під час ліквідації надзвичайних ситуацій, здійснюється за рахунок коштів, передбачених у відповідному бюджеті на його створення і накопичення.

III. Використання матеріального резерву

1. Матеріальний резерв використовується тільки для:
2. здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій;
3. ліквідації надзвичайних ситуацій воєнного, техногенного та природного характеру;
4. проведення невідкладних відновних робіт;
5. надання постраждалому населенню необхідної допомоги для забезпечення їх життєдіяльності;
6. розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалого населення;
7. забезпечення пально-мастильними та іншими витратними матеріалами транспортних засобів підприємств та громадян, залучених для евакуації постраждалого населення із зони надзвичайної ситуації та можливого ураження.
8. Матеріальні резерви залучаються для ліквідації наслідків надзвичайної ситуації місцевого рівня, а також у разі недостатньої місцевого матеріального резерву, чи повного його використання, залучається матеріальний резерв за зверненням керівника субланки ЄДС ЦЗ до керівника ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ Черкаського району.

Залучення матеріального резерву для проведення заходів, пов’язаних із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій воєнного, техногенного та природного характеру, здійснюється на основі даних моніторингу, експертизи, досліджень та прогнозів щодо можливого перебігу подій з метою недопущення їх переростання у надзвичайну ситуацію або пом'якшення її можливих наслідків.

3. Використання матеріального резерву здійснюється на безповоротній основі відповідно до рішення місцевої комісії з питань ТЕБ та НС на підставі розпорядження сільського голови, виданого на підставі документів:

1. актів обстеження, які підтверджують розміри завданих збитків, фотографічними матеріалами, що засвідчують руйнування;
2. переліку невідкладних (першочергових) робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (небезпечних подій);
3. обґрунтування необхідності залучення (використання) матеріальних цінностей резерву для вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям (небезпечним подіям), забезпечення життєдіяльності населення, виробничої діяльності або захисту територій від загрозливих природних процесів.
4. Видача, використання, списання цінностей або повернення до складу матеріального резерву майна довготривалого використання здійснюється на підставі розпоряджень сільського голови з подальшим оформленням необхідних документів (актів, накладних, нарядів, звітів тощо) згідно з вимогами законодавства з питань фінансово-господарської діяльності.

IV. Звітність, контроль та відповідальність

1. Сектор:
2. здійснює постійний моніторинг стану накопичення і поновлення матеріального резерву та інформує щокварталу управління з питань цивільного захисту облдержадміністрації у відповідності до форми 10/1 резерв Табелю термінових та строкових донесень, затвердженого наказом Державної служби України надзвичайних ситуацій від 11 жовтня 2014 року № 578;
3. контролює створення матеріального резерву, наявність відповідно до обліку майна та стан його зберігання, підтримання матеріально- технічних засобів у постійній готовності до використання, цільове використання матеріального резерву;
4. контролює та здійснює збір даних щодо створення, накопичення, збереження, розподіл об’єктових матеріальних резервів.
5. Керівники об’єктів, на балансі яких перебувають матеріальні резерви, повинні щороку проводити перевірку наявності, якості, умов зберігання, готовності до використання матеріальних цінностей.

Посадові особи за надання недостовірної або неправдивої інформації стосовно стихійного лиха, аварій, катастроф, несуть відповідальність, встановлену чинним законодавством.

РОЗДІЛ V.

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, мають бути:

* забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності територій району, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
* удосконалення механізму проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та подій;
* своєчасне виявлення надзвичайних ситуацій, оповіщення персоналу об’єктів та населення у разі їх виникнення;
* зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій та загроз, пов'язаних з пожежами і аваріями, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж та аварій на навколишнє природне середовище;
* виконання комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об’єктах та об’єктах підвищеної небезпеки;
* створення надійних гарантій безпечної життєдіяльності людей, технологічної та техногенної безпеки, забезпечення безаварійної роботи на об'єктах підвищеної небезпеки;
* забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;
* визначення та належне утримання місць масового відпочинку людей на водних об’єктах ТГ, забезпечення безпеки перебування людей на них;
* зменшення кількості пожеж та аварій на об'єктах та в населених пунктах ТГ, запобігання загибелі та травмування людей, економічних втрат та матеріальних збитків;
* своєчасне виявлення пожеж, оповіщення про них людей та підрозділів пожежної охорони, видалення продуктів горіння за допомогою систем протипожежної автоматики;
* зведення до мінімуму часу прибуття пожежних підрозділів до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежних підрозділів у сільській місцевості;
* створення підрозділів добровільної пожежної охорони на базі комунальних закладів та приватної форми власності, що сприятиме покращенню протипожежного стану населених пунктів;
* своєчасне та ефективне проведення робіт з рятування людей, забезпечення наявності необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;
* забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання;
* поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів, які обслуговують ТГ шляхом виділення субвенції на ДСНС Черкаського району;
* забезпечення патрулювання пожежонебезпечних ділянок (лісова зона, стихійні сміттєзвалища, суха лісова та трав’яна підстилка, сільгоспугіддя. торфовища), місць масового відпочинку громадян за встановленими маршрутами у світлий час доби протягом пожежонебезпечного періоду;
* незаплановані виїзди для відкачування води, очищення від льоду та снігу покрівель будинків із залученням пожежного автомобіля;
* перевірка об’єктового протипожежного водопостачання;
* здійснення робіт з пошуку та рятування людей в рекреаційних зонах та на водних об’єктах;
* подальший розвиток КЗ «Місцева пожежна команда» Степанківської сільської ради, забезпечення їх належним матеріально-технічним забезпеченням та оснащення сучасним обладнанням;
* використання техніки (трактори, автомобілі, бочки-ємкості, мотопомпи, електростанції, насоси та інше) для усунення наслідків надзвичайних ситуацій, пожеж техногенного та природного характеру;
* залучення техніки для підвозу (відкачування) води та габаритного обладнання, забезпечення пожежної безпеки на території громади (обкошення, розчищення узбіччя доріг, створення протипожежних розривів та інше);
* при придбанні навісного обладнання для техніки виконувати передбачені ним завдання;
* залучення при потребі підрозділ ДСНС в Черкаській області та забезпечення їх паливно-мастильними матеріалами, харчуванням та іншим.
* підвищення ефективності використання коштів, що спрямовуються на здійснення заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

РОЗДІЛ VІ.

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Степанківської сільської територіальної громади та державного бюджету, громадських організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, визначаються виходячи із фінансових можливостей.

Обсяги фінансування Програми уточняються під час складання проектів на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів, та в цілому, передбачених Програмою.

РОЗДІЛ VIІ.

МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координація роботи, пов’язаної з проведенням заходів, передбачених цією Програмою, та здійснення контролю за її виконанням покладається на відділ містобудування, архітектури, земельних відносин, екологічних питань, комунальної власності, цивільного захисту, пожежної безпеки, охорони праці, питань правопорядку, благоустрою, безпеки громадян, виконавчого комітету Степанківської сільської ради.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюють виконавчий комітет Степанківської сільської ради та сесія сільської ради.

РОЗДІЛ VIІI.

ПРОГНОЗ РЕЗУЛЬТАТІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання заходів Програми дасть змогу створити в територіальній громаді єдину систему забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, поліпшити протипожежний захист об’єктів всіх форм власності, стан їх техногенної безпеки, зменшити кількість пожеж, аварій, надзвичайних ситуацій, пригод на воді та загибелі людей на них, поліпшити стан матеріально-технічного забезпечення КЗ «Місцевої пожежної команди».

Секретар сільської ради Інна НЕВГОД